

Concept procesbeschrijving aanvraag COA opvang asielzoekers

A. Aanleiding

Het COA heeft de gemeente Oldebroek laten weten dat het asielzoekers wil opvangen op de locatie Bovendwarsweg 83 Oldebroek. U als raad, omwonenden, ondernemers, kerken, maatschappelijke organisaties en de gemeente Elburg zijn hierover geïnformeerd.

Het college van B&W heeft het COA gevraagd goed uit te zoeken of de locatie geschikt is of geschikt te maken is voor asielopvang. Dit vanwege de ligging bij het schietterrein van het ASK, natura 2000 restricties en de stikstofproblematiek. Tegelijkertijd wil het college van B&W graag duidelijkheid over het verschil tussen een zelfvoorzienend AZC en een kleiner AZC.

De gemeenteraad gaf op 29 juni 2023 aan dat het college van B&W in gesprek kan gaan met het COA. Een van de vragen is wat het doet met de druk op lokale voorzieningen. Gezien de locatie is de gemeente Elburg is een logische gesprekspartner.

B. Uitgangspunten voor mogelijke asielopvang aan de Bovendwarsweg in Oldebroek

- Het college van B&W ziet een verantwoordelijkheid als het gaat om asielopvang.
- De Spreidingswet geeft gemeenten hierin per 1 februari 2024 ook een wettelijke taak.
- Er moet duidelijkheid komen over of de beoogde locatie geschikt of geschikt te maken is.
- Omwonenden en belanghebbenden denken mee over vorm, inhoud en randvoorwaarden asielopvang.
- Asielopvang moet voor alle betrokkenen veilig en verantwoord georganiseerd worden.
- Asielopvang geeft geen of zo minimaal mogelijke druk op lokale voorzieningen.
- Gezien de locatie trekken we optimaal samen op met de Gemeente Elburg.
- De uiteindelijke besluitvorming ligt in Oldebroek.

C. Proces op hoofdlijnen

1. Verzoek COA asielopvang Oldebroek.
2. Onderzoeksfase.
3. Participatie (met inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers Oldebroek en 't Harde, gemeente Elburg).
4. Voorstel uitwerken.
5. Voorstel bespreken gemeenteraad (wensen en bedenkingen).
6. Afsluiten bestuursovereenkomst.
7. Aanvraag omgevingsvergunning.
8. Besluit omgevingsvergunning.
9. Locatie conform afspraken klaarmaken voor asielopvang.
10. Start asielopvang.

D. Toelichting op processtappen

1. Verzoek COA asielopvang Oldebroek

Het COA heeft op 15 juni 2023 een brief gestuurd. Deze brief is gedeeld met gemeenteraad, omwonenden, gemeente Elburg, maatschappelijke organisaties en kerken. U heeft als raad aangegeven dat het college van B&W in gesprek kan gaan met het COA. Daarbij heeft u wensen en bedenkingen uitgesproken die worden meegenomen.

2. Onderzoeksfase

Het college van B&W heeft het COA gevraagd om goed te onderzoeken of er op voorhand geen onoverkomelijke ruimtelijke bezwaren zijn voor asielopvang op deze locatie. Het gaat dan specifiek om Natura 2000 restricties, stikstof en mogelijke bezwaren vanuit het ministerie van Defensie en het Rijksvastgoedbedrijf vanwege het aangrenzend ASK.

De uitkomsten van deze onderzoeken bepalen een eventueel vervolg. Mogelijke uitkomst:

1. Geen beletsels; er kunnen plannen gemaakt worden.
2. Overkomelijke beletsels; rekening mee houden in de planvorming.
3. Onoverkomelijke beletsels; geen asielopvang op deze locatie.

Wanneer er onoverkomelijke beletsels zijn moeten we, gezien de Spreidingswet, een zoektocht te starten naar een andere locatie.

De uitkomsten van het ecologisch onderzoek wordt volgens het COA eind januari begin februari 2024 verwacht.

Afhankelijk van de uitkomst kan nadere analyse en afstemming nodig zijn, waarna de participatie kan worden ingepland. Met de kennis van nu en dit tijdsschema zouden we dan uitkomen in de eerste week van maart waarbij we nadrukkelijk willen aangeven dat tussen het moment van uitnodigen en de daadwerkelijke bijeenkomst(en) in elk geval 2 weken moet zitten zodat het voor iedereen ook mogelijk is hier tijd voor vrij te maken.

In deze onderzoeksfase gaan we ook in gesprek met de gemeente Elburg om te bespreken hoe we samen op kunnen trekken.

3. Participatie (inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers Oldeboek en 't Harde)

Hieronder vindt u de hoofdlijnen voor het communicatie- en participatie traject. Dit wordt nog verder uitgewerkt.

De vraag die tijdens het participatietraject centraal staat is: wat is er nodig om de asielopvang zo acceptabel mogelijk te maken voor de omgeving?

Voor participatie nodigen we uit de direct omwonenden, inwoners en ondernemers, maatschappelijke organisaties en kerken uit.

In de participatie trekken we, gezien de ligging van de locatie, samen op met de gemeente Elburg. Daarbij worden natuurlijk de inwoners, ondernemers, kerken en maatschappelijke organisaties betrokken vanuit 't Harde betrokken. Om de participatie in het vervolg van het proces te borgen gaan we kijken of een klankbordgroep van toegevoegde waarde kan zijn. In het Participatiebeleid binnen de omgevingswet gemeente Oldebroek is vastgesteld dat onder de nieuwe Omgevingswet een initiatiefnemer bij een buitenplanse omgevingsactiviteit voorafgaand aan een vergunningsaanvraag eerst participatie heeft uit te voeren. Daarmee is

participatie een verplichting voor het COA om een aanvraag omgevingsvergunning te kunnen doen.

De participatie voor het ruimtelijke traject en het bestuurlijke traject zal in de praktijk samen op lopen. Onze inzet zal nadrukkelijk zijn dat er eerst een bestuursakkoord gesloten moet zijn, die als input moet dienen voor de vergunningsaanvraag.

Van de participatiebijeenkomsten zal verslag gemaakt worden. De verslagen worden openbaar gemaakt.

4. Voorstel uitwerken

Mede vanuit de input van de participatie wordt een voorstel uitgewerkt. Duidelijk moet worden wat maatschappelijk haalbare varianten (zelfstandig of kleinschalig) zijn die ook ruimtelijk inpasbaar zijn. Dit vraagt om bespreking, uitwerking en wellicht zelfs vervolgonderzoek.

5. Voorstel bespreken in de gemeenteraad (Procedure wensen en bedenkingen)

Voorstel met voorkeursvariant vanuit college van B&W inclusief concept bestuursovereenkomst. Wensen en bedenkingen uiten kent verschillende vormen. De twee meest voorkomende vormen zijn:

1. Een voorstel aan de raad vanuit het college van B&W om in het kader van wensen en bedenkingen in te stemmen met de voorkeursvariant en met de concept bestuursovereenkomst. Ruimte voor amendementen en moties.
2. Elke fractie krijgt gelegenheid haar wensen en bedenkingen te uiten waarna het college van B&W dit interpreteert en afweegt.

Het college van B&W opteert voor optie 1. Via een informerende nota reageert het college van B&W op de geuite wensen en bedenkingen.

6. Afsluiten bestuursovereenkomst

Dit is na de voorgaande stappen een formele handeling tussen college(s) van B&W en het COA.

7. Aanvraag COA omgevingsvergunning

Dit is het ruimtelijke vergunningstraject dat zoals gebruikelijk start met een vooroverleg.

8. Besluit omgevingsvergunning.

Hangende een bezwaar- en/of (hoger) beroepsprocedure kan om een voorlopige voorziening worden verzocht. Bij het toewijzen van een voorlopige voorziening kan er geen gebruik gemaakt worden van een verleende vergunning. Gebruik maken van een vergunning voordat die onherroepelijk is (dus voordat alle beroepsprocedures zijn afgerond) gebeurt altijd op eigen risico.

9. Locatie en voorzieningen conform afspraken klaarmaken voor asielopvang.

Het is primair aan het COA de locatie en voorzieningen volgens de gemaakte afspraken geschikt te maken voor de opvang zoals die is overeengekomen. Het college van B&W heeft tot taak toezicht te houden op de naleving van de vergunning. De VNOG controleert op het brandveilig gebruik.

10. Start asielopvang.

E. Indicatieve planning

Deze planning kan in dit stadium nog niet anders dan zeer voorlopig zijn. Vertragingen vooraan in het traject kunnen verderop tot grotere opstoppen leiden.

1. Verzoek COA asielopvang Oldebroek	Juni 2023
2. Onderzoeksfase	Juni 2023-februari 2024
3. Participatie (inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers Oldeboek en 't Harde)	Maart 2024
4. Vanuit opbrengst participatie met gemeente Elburg en COA voorwaarden bespreken. Voorstel uitwerken	Maart-april 2024
5. Voorstel bespreken gemeenteraad (wensen en bedenkingen)	April-Mei 2024 Extra raadsvergadering?
6. Afsluiten bestuursovereenkomst	Mei 2024
7. Aanvraag omgevingsvergunning	Doorlooptijd afhankelijk van procedure
8. Besluit omgevingsvergunning	Doorlooptijd afhankelijk van procedure
9. Locatie conform afspraken klaarmaken voor asielopvang	Doorlooptijd afhankelijk van procedure
10. Start asielopvang	Zomer 2025?