

COMMENTAARNOTA ONTWERP-ACTUALISATIEPLAN 7 OMGEVINGSVERORDENING

1. Inleiding

Op 22 september 2020 hebben Gedeputeerde Staten het ontwerp voor de Omgevingsverordening vastgesteld. Dit ontwerp heet ook wel actualisatieplan 7. Het ligt van 2 oktober 2020 tot en met 13 november 2020 ter inzage. Iedereen kan in deze periode een reactie geven op dit actualisatieplan, in de vorm van een zienswijze.

De invoering van de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 januari 2022. Provincie Gelderland wil graag eerder aan de slag met haar doelen en wensen. Ook wil de provincie werken volgens de ideeën uit de nieuwe Omgevingswet. Daarom wordt de huidige verordening in de tussentijd op een aantal punten aangepast.

Deze tussentijdse wijziging van de omgevingsverordening (Actualisatieplan 7) wordt volgend jaar vervolgd met de oorspronkelijke beoogde wijziging, die tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking zal treden (Actualisatieplan 8).

De actualisatieplan 7 bevat samengevat de volgende wijzigingen:

- nieuw hoofdstuk met het beoordelingskader (ruimte voor afwegen en afwijken), hoofdstuk 1A;
- vrijstelling op het verbod op uitbreiding tijdens het lammerseizoen voor geitenhouderijen, artikel 2.34;
- verplicht controleren of verleende bouwvergunningen voor woningen worden gebruikt, artikel 2.8;
- bijwerken en verduidelijken van de inhoud van het Regionaal programma werklocaties, artikel 2.2a;
- uitbreiden vestigingsmogelijkheden supermarkten, artikel 2.14;
- uitbreiden en duidelijker maken van de instructieregels Gelders Natuurnetwerk, afdeling 2.6 en bijlagen 5 en 8;
- verbeteren bescherming en verandering grenzen van weidevogelgebieden en rustgebieden voor ganzen, artikel 2.51a en 2.51b;
- duidelijker maken van regels bij het gebruik van mobiele tankinstallaties, artikel 3.23 en bijlage 4 onderdeel G;
- grondwaterbeschermingsgebied Nieuwe Marktstraat Nijmegen is gesloten, tekst en kaarten zijn hierop aangepast, artikel 3.6 en 3.11 en bijlage 3;
- versoepelen van de regels voor het lozen van hemelwater in de bodem, artikel 3.18 en bijlage 4 onderdeel E;
- nieuwe regels voor norm PFAS waarde in bodem, artikel 3.10 en 3.22;
- aanvullende vrijstelling soorten voor de sanering van asbestdaken, artikel 3.71a en bijlage 12;
- mogelijk maken van bestrijden van de veldmuis, bijlage 9;
- vrijstelling vergunningplicht ontgrondingswerkzaamheden Kaderrichtlijn water (KRW), artikel 3.48 en 3.49;
- nieuwe regels voor het gebruik van provinciale wegen, artikel 5.1a;
- verwijderen vrijstelling beweiden en bemesten bij Natura2000-gebieden, artikel 3.93;
- verbeteringen in enkele artikelen, aanvulling van bijlagen en wijziging van kaarten.

2. Toelichting / uitwerking

Hieronder volgt de bespreking van de wijzigingsvoorstellen. Per wijzigingsvoorstel wordt ingegaan op het belang daarvan voor de gemeente Oldebroek en of op het voorstel een zienswijze moet worden ingediend.

a. Nieuw hoofdstuk met het beoordelingskader (artikel 1A)

Toelichting wijziging

Het gaat hier om een experimentele wijziging van de verordening die vooruitloopt op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit hoofdstuk is door de provincie aangemeld voor toepassing van de Crisis- en herstelwet. Met dit onderdeel kan alvast in de geest van de Omgevingswet en de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland gewerkt worden. De minister van Binnenlandse Zaken biedt aan die provincies die nu al willen en kunnen werken naar de letter en de geest van de Omgevingswet experimenteerruimte aan via een omgevingsverordening-met-verbrede reikwijdte. Door deze experimenteerruimte kan aan de slag worden gegaan met het grootste knelpunt namelijk de afwegingsmogelijkheid tussen (sectorale) provinciale belangen. Tussen sectorale belangen is binnen het huidige recht moeilijker om afwegingen te maken, zo niet onmogelijk, en heeft de provincie daarvoor de Omgevingswet nodig.

De wens is ingegeven door de botsende belangen en dilemma's waar de provincie in de praktijk regelmatig tegen aanloopt. Concreet spelen er in de uitvoeringspraktijk al casussen, waarin maatwerk gevraagd wordt, terwijl dat met de huidige regels niet kan. Door aanmelding bij de Crisis- en herstelwet (Chw) kan alvast in 2021 worden verkend of via dit ruimere beoordelingskader dergelijk maatwerk wel geboden kan worden.

De reikwijdte van dit nieuwe hoofdstuk wordt beperkt aan de hand van drie criteria:

- de beschermwaardigheid van de geborgde provinciale belangen: hoofdstuk 1a is niet van toepassing op de beschermingsregels voor grondwater, weidevogelgebieden en werelderfgoed;
- de (instructie)regels voorzien zelf al in voldoende afwegings- en afwijkruimte: artikel 1a.3 is bijvoorbeeld niet van toepassing op de instructieregels voor de meeste type natuurgebieden, omdat deze zelf al (iets afwijkend) afwijkcriterium bevatten;
- de regels in de verordening hebben geen betrekking op afweegruimte, zoals bij procedureregels.

Belang Oldebroek

Het betreft hier het opnemen van een algemene (experimenteer)regel waarmee vooruit wordt gelopen op de Omgevingswet. De regel is daarom ook van belang voor Oldebroek. Ook in onze gemeente zullen conflicterende belangen aan de orde zijn. De provincie spreekt over het afwegen van (sectorale) provinciale belangen om tot een evenwichtige balans in de leefomgeving te komen. Maar dat geldt natuurlijk ook voor onze gemeente. Ook Oldebroek wil die belangen wegen en een evenwichtig balans nastreven voor haar grondgebied: een vitaal platteland Oldebroek. De gemeente Oldebroek wenst daarbij nadrukkelijk de lokale belangen van de diverse sectoren te betrekken. De gemeenteraad van Oldebroek ziet de noodzaak van een samenhangende visie op al die zaken die spelen in ons buitengebied. Daarom is nu de koers gericht op het opstellen van een Programma Vitaal Platteland Oldebroek conform de Omgevingswet. Hierbij willen wij onder meer de nadruk leggen op een samenhangende uitwerking van de diverse omgevingsvisies en strategieën zodat slimme combinaties kunnen worden gemaakt, waarbij de gemeente Oldebroek de regie houdt.

Om een goede afweging te kunnen maken en afstemming te bereiken wordt ingestoken op een gebiedsgerichte uitwerking waarbij de indeling van het buitengebied wordt gevolgd zoals vermeld in onze Omgevingsvisie Oldebroek.

Momenteel wordt een Plan van Aanpak voor het programma opgesteld. In dit Plan van Aanpak wordt uitgewerkt hoe het Programma Vitaal Platteland Oldebroek vorm moet gaan krijgen. Wij willen dit doen in samenwerking met de provincie Gelderland en het waterschap Vallei & Veluwe, onze belangrijkste ketenpartners. Daarmee willen wij een evenwichtig balans bereiken in de leefomgeving voor onze inwoners.

Zienswijze

Voorgesteld wordt een zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

b. Vrijstelling op het verbod op uitbreiding tijdens het lammerseizoen voor geitenhouderijen, artikel 2.34

Toelichting wijziging

Vanuit het oogpunt van dierenwelzijn, wordt een uitzondering voorgesteld voor de tijdelijke uitbreiding met jongvee tijdens en onmiddellijk na het lammerseizoen (nieuw tweede lid). Op deze wijze wordt voorkomen dat jonge dieren tot en met een leeftijd van 60 dagen vervoerd moeten worden. De uitzondering gaat alleen gelden voor opfokgeitjes en bokjes die op eigen bedrijf geboren zijn. De datum waarop gemeenten het provinciaal verbod moet hebben opgenomen in een eigen regeling wordt verruimd naar 1 januari 2022.

Belang Oldebroek

Het betreft een algemene maatregel in het kader van dierenwelzijn. In onze gemeente is een geitenhouderij gevestigd die van deze maatregel gebruik kan maken. De gemeente Oldebroek heeft het Plussenbeleid reeds opgenomen in een eigen regeling. De betreffende verruiming is derhalve niet van toepassing op onze gemeente.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

c. Aanvulling Afdeling 2.1 Woonlocaties van de omgevingsverordening met een verplichting tot (drie)jaarlijkse monitoring benutting bouwlocaties.

Toelichting wijziging

In het kader van het **Actieplan Wonen** wordt voorgesteld om de gemeenten te verplichten jaarlijks te monitoren of feitelijk gebruik gemaakt wordt van verleende bouwvergunningen voor woningbouwlocaties en bij twee jaar 'stilzitten' te overwegen om de onbenutte bouwvergunning weer in te trekken. Deze instructieregel verplicht gemeenten om te overwegen of verleende, maar niet binnen drie jaar benutte bouwvergunningen, moeten worden ingetrokken om andere bouwplannen mogelijk te maken. Daarmee moet deze instructieregel een prikkel zijn om projectontwikkelaars tot bouwen aan te zetten.

Belang Oldebroek

Gemeente Oldebroek heeft 'Beleidsregels intrekken en actualisatie vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht'. In dit document is geregeld dat na verlening van de vergunning na een half jaar wordt gekeken of ervan gebruik is gemaakt dan wel is gestart met de bouw. De beleidsregel is ingevoerd omdat het ongebruikt laten voortbestaan van vergunde rechten om meerdere redenen ongewenst is en los van het argument dat de provincie hanteert. Het voorstel

sluit aan op onze werkwijze. De verwachting is dat het voorstel niet leidt tot extra werkzaamheden/hogere kosten.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

d. Aanscherping verplichte inhoud van de regionale programma's werklocaties op twee punten: toekomstbestendigheid (duurzaamheid) en clustering XXL- logistiek (Wijziging in Regels inzake Werklocaties).

Toelichting wijziging

De provincie wenst aanvullende regionale afspraken te maken met gemeenten om een hoger duurzaamheidsniveau te realiseren op de werklocaties. De ambitie is om zo duurzaam mogelijk, afhankelijk van wat er voor de werklocatie en de bedrijfstak realistisch en haalbaar is. Het is belangrijk dat het juiste bedrijf op de juiste plek landt gezien vanuit bedrijfs- en maatschappelijk perspectief. Uitgangspunt is dat een bedrijf qua aard en schaal moet passen bij de omgevingskwaliteiten van de locatie. Voor XXL-logistiek betekent dit concreet dat vestiging daarvan zoveel mogelijk wordt geclusterd op een beperkt aantal logistieke knooppunten langs de corridors A15/A12 en A1. Per regio wenst de provincie afspraken te maken over de reikwijdte van deze logistieke knooppunten, de landschappelijke inpassing en hoe we ervoor zorgen dat de bedrijven van toegevoegde waarde voor de regio zijn.

Belang Oldebroek

De ambitie voor duurzame bedrijventerreinen kunnen wij onderschrijven. Dit is naast de opgaven vanuit de Energietransitie en circulaire economie ook in het belang van ondernemers die zijn gevestigd op deze terreinen. Belangrijk is wel dat er geen sprake is van een inbreuk op de bedrijfsprocessen en een en ander exploitatie-technisch mogelijk is. Daarom willen wij deze opgave samen met de ondernemers op deze terreinen oppakken. Wij zien hier de rol van een faciliterende overheid en willen hierin samen met de provincie optrekken. Voor de Noord-Veluwse gemeenten, waarvan Oldebroek deel uitmaakt, is dit een speerpunt in het RPW Noord Veluwe (investeringsprogramma).

De provincie Gelderland ziet graag een clustering van XXL-logistieke bedrijven langs de corridors A15/A12 en A1. Het bedrijvenpark H2O is een regionaal bedrijven park gelegen nabij het knooppunt Hatterbroek in de oksel van de A28-A50. Het is gewenst de mogelijkheid open te houden om grootschalige XXL-bedrijven vanuit de mark regio Zwolle te kunnen accommoderen op het bedrijvenpark H2O. Wij willen daarover in gesprek met de provincie.

Zienswijze

Voorgesteld wordt een zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

e. Verruiming locatiekeuze supermarkten (Wijziging in Regels inzake Detailhandel)

Toelichting wijziging

De huidige instructieregel voor vestigingslocaties van supermarkten biedt te weinig afwegingsruimte om in voorkomende gevallen tot een goede locatiekeuze te komen. Solitaire supermarkten in (met name nieuwe) woonwijken kunnen onder de huidige regel geen doorgang vinden, terwijl dit in sommige gevallen een prima vestigingslocatie zou kunnen zijn.

Belang Oldebroek

In de supermarktbranche is zowel sprake van groei als van verdringing. Het gevecht gaat om het grootste marktaandeel en de sterkste formules zullen daarbij overleven. Zij innoveren er stevig op los om boodschappen doen efficiënt en gemakkelijk te maken om daarmee ook concurrentie zoveel als mogelijk uit te schakelen. Dit leidt in veel gevallen tot schaalvergroting. Gelet op het bestuursakkoord en de omgevingsvisie zijn voor de gemeente Oldebroek de volgende uitgangspunten van belang:

1. Het stimuleren van ondernemers in hun ondernemerschap in verband met de werkgelegenheid en ook de leefbaarheid. Ook met supermarktondernemers wordt vanuit deze invalshoek meegedacht om hen daar waar mogelijk en wenselijk te faciliteren;
2. Het zorgen voor de leefbaarheid in kernen, waarvoor een aantrekkelijke winkelaanbod winkels en een goed voorzieningenniveau noodzakelijke randvoorwaarden zijn.

De wijziging is ingegeven vanuit enkele praktijkvoorbeelden waarbij sprake is van ruimtegebrek op de bestaande locaties. Uitgangspunt moet daarbij zijn dat de supermarktlocaties meerwaarde hebben c.q. een versterking zijn voor de bestaande detailhandel structuur en daarmee bijdragen aan de leefbaarheid in de gemeente.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

- f. uitbreiden en duidelijker maken van de instructieregels Gelders Natuurnetwerk, afdeling 2.6 en bijlagen 5 en 8: door maximale afweeg- en afwijkruimte die het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) biedt, te benutten.**

Toelichting wijziging

Bij herijking van de huidige regels blijkt dat de kaderstellende instructieregels van het Rijk (uit het Barro) meer afwegingsruimte mogelijk maken dan in onze verordening is verwerkt. Een ontwikkeling is nu alleen mogelijk als er dwingende redenen zijn voor het openbaar belang en er daarvoor geen alternatieve locaties mogelijk zijn. Dan moet er wel gecompenseerd worden. Deze criteria leiden ertoe dat er in de uitvoeringspraktijk weinig tot geen afwegings- of afwijkruimte is bij nieuwe activiteiten, initiatieven of ontwikkelingen. Daarom wenst de provincie de maximaal mogelijke ruimte voor afweging, die het Barro biedt, te gaan benutten. Het voorstel is dit te doen door instructieregels vast te stellen waardoor gemeenten meer mogelijkheden hebben in hun bestemmingsplannen om maatwerk mogelijk te maken. **Uitgangspunt hierbij is dat ontwikkelingen die niet nadelig zijn voor de natuur door kunnen gaan.** Dit biedt meer mogelijkheden voor ontwikkelingen in het GNN dan nu het geval is, zonder dat de kwaliteit, oppervlakte en samenhang van het GNN achteruitgaan.

Belang Oldebroek

In onze gemeente vallen de volgende gebieden onder de GNN: Drontermeerzone (overwegend rietmoerasgebieden en natuur), de schraallanden in de polder Oosterwolde en het Natuurgebied de Veluwe (zone langs A28 tussen 't Harde en Wezep plus defensieterrein en gebied rond Keizersweg/A50 met het waterwingebied). Vanuit de Omgevingsvisie staat behoud en versterking van de natuurfunctie voorop.

De maximale afwegingsruimte die landelijke wetgeving reeds biedt (Barro), wil provincie nu benutten en verankeren in verordening. Daarmee moeten ontwikkelingen die niet nadelig zijn voor de natuur kunnen doorgaan. Want dat wordt het uitgangspunt. De vraag is hoe we dit "uitgangspunt" moeten interpreteren. Zoals hiervoor opgemerkt wenst de gemeenteraad van Oldebroek een samenhangende visie op al die zaken die spelen in ons buitengebied. Wij willen dit doen in

samenwerking met onze ketenpartners waaronder provincie Gelderland. Daarmee willen wij een evenwichtig balans bereiken ook binnen de GNN.

Zienswijze

Voorgesteld wordt een zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

g. Verbeteren bescherming en verandering grenzen van weidevogelgebieden en rustgebieden voor ganzen, artikel 2.51a en 2.51b

Toelichting wijziging

Voorgesteld wordt de bescherming van weidevogels en ganzen te verbeteren en de gebiedsgrenzen te herijken en te verduidelijken door afzonderlijke artikelen met bijbehorende kaarten op te nemen in de omgevingsverordening. Dit is mede van belang in relatie tot het ruimtebeslag voor de energietransitie. Weidevogelgebieden en ganzenrustgebieden zijn in de huidige omgevingsverordening beschermd via het algemene regime van de Groene Ontwikkelingszone. Deze gebieden wenst de provincie specifieker te beschermen. Hierdoor is het voor gemeenten en initiatiefnemers duidelijker wat hier de regels zijn.

Het voorstel is de **weidevogelgebieden** zo te beschermen dat alleen ontwikkelingen die geen nadelige gevolgen hebben voor de functie als broedgebied voor weidevogels kunnen doorgaan. Het voorstel voor deze bescherming is strenger dan het beschermingsregime in de huidige verordening. Reden is de terugloop in de populaties weidevogels in Nederland (en ook in Gelderland. Bij het specifiek beschermen van het weidevogelgebied en het ganzenrustgebied worden ook de bijbehorende kaarten geactualiseerd zodat de ruimtelijke bescherming beter aansluit bij het Natuurbeheerplan dat dient als kader voor het subsidie-instrumentarium voor weidevogelbeheer. Het voorstel voor de **ganzenrustgebieden** is om deze zo te beschermen dat alleen ontwikkelingen die geen nadelige gevolgen hebben voor de functie als rustgebied voor overwinterende ganzen kunnen doorgaan. Ook belangrijke ontwikkelingen waarvoor geen alternatief is en waarbij de natuur wordt gecompenseerd kunnen doorgaan. Dit voorstel voor wijziging is ook van belang voor de energietransitie. **Het expliciete verbod voor windprojecten in ganzenrustgebied uit de huidige omgevingsverordening wordt verlaten.** Meerdere zoeklocaties in het kader van de RESsen liggen (deels) in ganzenrustgebieden. Uitstel van de aanpassing leidt tot uitstel van realisatiemogelijkheden, terwijl het vraagstuk urgent is. Windprojecten kennen lange doorlooptijden en de vergunningen moeten in 2025 afgegeven zijn. Dat lijkt lang maar die tijd is hard nodig om te komen tot definitieve vergunningen voor windparken.

Wijziging Regels

De weidevogelgebieden en de rustgebieden voor overwinterende ganzen maken geen onderdeel meer uit van de Groene Ontwikkelingszone (GO). Deze gebieden zijn geschrapt uit de definitie voor GO.

In het nieuwe Artikel 2.51a (beschermen Weidevogelgebied) is opgenomen dat voor zover een bestemmingsplan betrekking heeft op een Weidevogelgebied laat het:

- a. in ieder geval een **nieuwe windturbine of nieuw zonneveld niet toe**; en
- b. een andere nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als deze **geen nadelige gevolgen** kunnen hebben **voor de functie als broedgebied voor weidevogels**.

In het nieuwe Artikel 2.51b (beschermen Ganzenrustgebied) is opgenomen dat

- 1. Voor zover een bestemmingsplan betrekking heeft op een Ganzenrustgebied laat het een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als deze **geen nadelige gevolgen** kunnen hebben **voor de functie als rustgebied voor overwinterende ganzen**.

2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan een nieuwe activiteit of ontwikkeling binnen een Ganzenrustgebied ook toelaten als:
- a. er sprake is van een groot openbaar belang;
 - b. er geen alternatieve locaties beschikbaar zijn; en
 - c. de nadelige gevolgen voor de kernkwaliteiten en oppervlakte van het Ganzenrustgebied zoveel mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd.

Wijzigingen kaart Regels Windenergie

Omdat de weidevogelgebieden en ganzenrustgebieden specifiek beschermd worden, **kunnen deze gebieden worden geschrapt uit de kaart 'Verbodsgebied windenergie'**.

Dit betekent dat alle verbodsgebieden windenergie zijn komen te vervallen.

Wijzigingen kaart Regels Natuur

De weidevogelgebieden en de rustgebieden voor overwinterende ganzen maken geen onderdeel meer uit van de Groene Ontwikkelingszone (GO). Deze gebieden zijn geschrapt uit de kaart Regels Natuur.

Weidevogelgebieden en Ganzenrustgebieden zijn op deelkaarten opgenomen.

Het lijkt erop dat op deze kaart de wijzigingen op basis van ons bestemmingsplan Buitengebied, Herstelplan 2018 zijn uitgevoerd. Bij brief van 19 december 2019 is aan Gedeputeerde Staten gevraagd voor een viertal percelen aan de Zomerdijk de aanduiding GNN te verwijderen, zodat het huidige (agrarisch) gebruik kan worden voortgezet (zaaknr: PRG/RUI/WON/SGB). Voorgesteld wordt een zienswijze in te dienen om duidelijkheid op dit punt te verkrijgen.

Het lijkt erop dat GNN/GO binnen de landgoederen IJsselvliedt en Oldhorst/Vollenhof en in het gebied Vreeweg nabij 't Loo zijn geschrapt. De kaarten zijn niet erg duidelijk. Dit geldt ook voor de deelkaart Groene Ontwikkelingszone uit het document 4.1. Kaarten met wijzigingen. Voorgesteld wordt een zienswijze in te dienen om duidelijkheid op dit punt te verkrijgen.

Het lijkt erop dat het Verkenninggebied voorwaarden windturbines Gelders natuurnetwerk langs de A28 ter hoogte van landgoed 't Loo is geschrapt. Voorgesteld wordt een zienswijze in te dienen om te vernemen of deze constatering juist is.

Belang Oldebroek

In de polders van onze gemeente zijn nu weidevogelgebieden en ganzenrustgebieden aangewezen. Op de **kaart Regels Windenergie** worden de weidevogelgebieden en ganzenrustgebied niet meer expliciet uitgesloten van windenergie. In de regels worden binnen weidevogelgebieden nieuwe windturbines en/of een nieuw zonneveld uitgesloten.

Over de ganzenrustgebieden wordt expliciet gesteld dat windprojecten daar moeten kunnen worden gerealiseerd.

In de regels van de actualisatie wordt gesproken over activiteiten/ontwikkelingen die geen nadelige gevolgen mogen hebben voor de functie als broedgebied (bij weidevogels) of als rustgebied voor overwinterende ganzen.

De formulering "geen nadelige gevolgen" is enerzijds rigide en anderzijds vaag. Rigide omdat met deze formulering het agrarisch en recreatief (mede)gebruik mogelijk kan worden geschaad / ingeperkt. Gesteld wordt dat het moet gaan om een "**een andere nieuwe activiteit of ontwikkeling**". Maar binnen de huidige bestemmingen (Agrarisch gebruik en recreatief

(mede)gebruik) kunnen nieuwe activiteiten worden ontwikkeld die binnen de bestemmingen passend zijn. Uit de toelichting wordt niet duidelijk wanneer sprake is van een “nadelig gevolg”. Voorgesteld wordt een zienswijze in te dienen om duidelijkheid te verkrijgen.

De provincie beoogt het broeden van weidevogels te beschermen. Deze bescherming is verankerd in de Wet natuurbescherming. De bescherming van dier- en plantensoorten, natuurgebieden en houtopstanden in Nederland is integraal opgenomen in de Wet natuurbescherming. Het is een provinciale taak. Door opname in de verordening en het instellen van een apart beschermingsregiem (en niet meer als onderdeel van de Groene Ontwikkelingszone) vindt er mogelijk toch een verschuiving plaats in verantwoordelijkheden en inspanningen ten aanzien van de handhaving. De tekst geeft ons niet de gewenste duidelijkheid. Voorgesteld wordt een zienswijze in te dienen.

Zienswijze

Voorgesteld wordt een zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

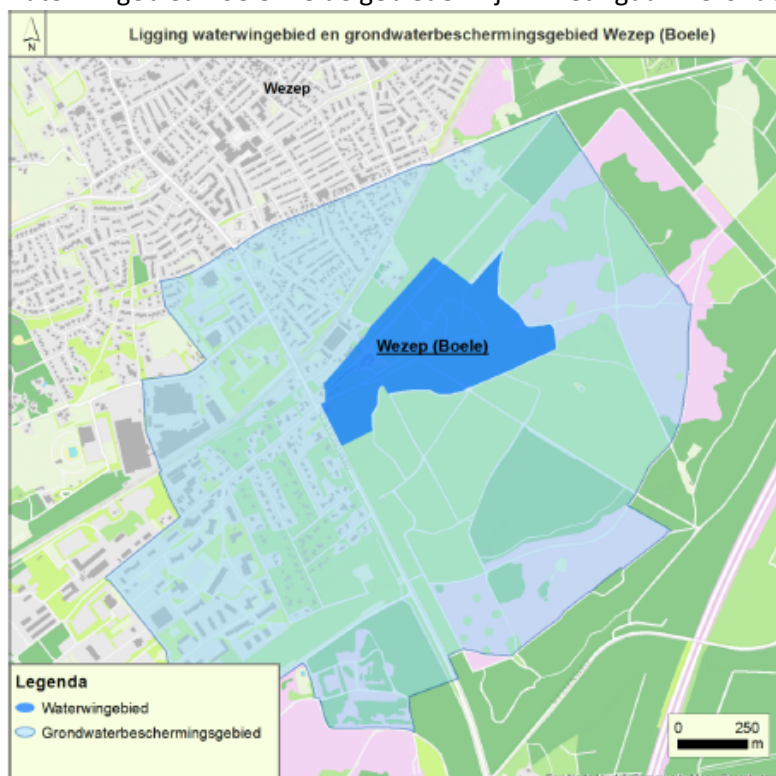
h. De zorgplicht voor grondwaterbescherming te concretiseren voor het gebruik van mobiele tankinstallaties.

Toelichting wijziging

Bij evenementen en andere openluchtactiviteiten wordt – ook binnen grondwaterbeschermingsgebieden - gebruik gemaakt van mobiele tankinstallaties en generatoren. Het (onzorgvuldige) gebruik van die apparaten kan een lozing van brandstof op de bodem tot gevolg hebben en daarmee een bedreiging vormen voor het grondwater. Voorgesteld wordt te voorzien in een concreet op deze situaties gerichte (gedrags-)norm, zodat handhaving in eenvoudiger en daarmee effectiever wordt.

Belang Oldebroek

In Wezep is een grondwaterbeschermingsgebied aangewezen. Dit gebied is groter dan het waterwingebied Boele. Beide gebieden zijn in het figuur hieronder weergegeven.



Het grondwaterbeschermingsgebied omvat een stationslocatie, woonwijken, zwembad De Veldkamp, horeca, een bedrijf en diverse parkeerplaatsen. Op deze locaties kunnen evenementen en andere openluchtactiviteiten worden gehouden, waarbij gebruik kan worden gemaakt van mobiele tankinstallaties en generatoren. Bij invoering zal bij evenementen en openluchtactiviteiten hiermee rekening moeten worden gehouden. Bij de beoordeling van aanvragen evenementenvergunning is dit aspect een aandachtspunt.

Duurzaam schoon drinkwater is in het belang van iedereen. Daarom hebben wij samen met de provincie en Vitens gewerkt aan het opstellen van een gebiedsdossier om de drinkwatervoorziening Boele veilig te stellen. Deze maatregel past daarin.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

i. Grondwaterbeschermingsgebied Nieuwe Marktstraat Nijmegen is gesloten

Toelichting wijziging

Per 1 januari 2020 is de grondwateronttrekking bij Nieuwe Marktstraat te Nijmegen definitief gestopt. De teksten en kaarten van de verordening worden hierop aangepast.

Belang Oldebroek

Voor onze gemeente ligt hier geen belang.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

j. Versoepelen van de regels voor het lozen van hemelwater in de bodem in een grondwaterbeschermingsgebied

Toelichting wijziging

Afkoppeling van hemelwater is een van de speerpunten in zorgvuldig waterbeheer in verband met zowel droogte als wateroverlast door stortbuien. Om afkoppeling binnen een grondwaterbeschermingsgebied mogelijk te maken, is een versoepeling nodig van het verbod tot lozen van afstromend hemelwater op of in de bodem in zo'n gebied.

Belang Oldebroek

Voor onze gemeente ligt hier een belang vanwege de aanwezigheid van het waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied Boele in Wezep. Afkoppeling van hemelwater kan ook binnen dit gebied aan de orde zijn. Met deze regel wordt dit nu in bepaalde situaties onder voorwaarden mogelijk gemaakt.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

k. Nieuwe regels voor norm PFAS waarde in bodem van grondwaterbeschermingsgebieden

Toelichting wijziging

Om het drinkwater nog beter te beschermen heeft de provincie een specifiek beleid ontwikkeld voor de toepassing van grond of baggerspecie met PFAS in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden. Daarvoor is een specifieke waarde en een specifieke uitzondering toegevoegd aan de regels.

Belang Oldebroek

Voor onze gemeente ligt hier een belang vanwege de aanwezigheid van het waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied Boele in Wezep. Dit gebied wordt met de nieuwe regel extra beschermd.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

l. Aanvullende vrijstelling diersoorten voor de sanering van asbestdaken

Toelichting wijziging

De aanwezigheid van beschermde diersoorten in schuren en gebouwen kan bij sanering van asbestdaken leiden tot schade aan soorten en vertraging in de uitvoering van de sanering. Om dit te voorkomen is een aanpak uitgewerkt die rekening houdt met beide belangen.

Belang Oldebroek

Voor onze gemeente ligt hier een belang vanwege de aanwezigheid van veel asbestdaken die nog gesaneerd moeten worden.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

m. Mogelijk maken van bestrijden van de veldmuis

Toelichting wijziging

De veldmuis veroorzaakt frequent een plaag op graslanden. De kans daarop neemt met de herhaaldelijke droge zomers toe. Om die reden is het voorstel om boeren vrijstelling te geven om de veldmuis effectief te kunnen bestrijden.

Belang Oldebroek

Voor onze gemeente ligt hier een belang. In onze gemeente komen veel graslanden voor en met name in de polders. In onze gemeente komt het melkveebedrijf als agrarische bedrijfstype dan ook het meeste voor. De problematiek speelt ook in onze gemeente, maar heeft zich to nu toe nog niet voorgedaan in de omvang zoals enige tijd geleden in Friesland. De maatregel speelt in op slechtere tijden.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

n. vrijstelling vergunningplicht ontgrondingswerkzaamheden Kaderrichtlijn water (KRW) inzake Afgedamde Maas

Toelichting wijziging

Voorgesteld wordt (op verzoek van RWS) om vrijstelling te verlenen van de vergunningplicht voor ontgrondingswerkzaamheden in het kader van het treffen van KRW-maatregelen bij de Afgedamde Maas.

Belang Oldebroek

Voor onze gemeente ligt hier geen belang. Het betreft een specifieke locatie buiten onze gemeente.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

o. Nieuwe regels voor het gebruik van provinciale wegen

Toelichting wijziging

Het komt geregeld voor dat er gevaarlijke situaties op provinciale wegen ontstaan door voorwerpen en of stoffen, die op of langs de weg worden achtergelaten, zoals modder, zand, olie, nat beton, omgevallen bomen en voertuigen met gebreken. Door (onderdelen van) de zorgplicht uit de Wegenverkeerswet over te hevelen naar de omgevingsverordening kunnen Gedeputeerde Staten als wegbeheerder in zulke situaties snel optreden wanneer direct gevaar voor de verkeersveiligheid op de provinciale weg ontstaat of dreigt te ontstaan.

Belang Oldebroek

In de gemeente ligt tussen Elburg en Wezep de drukke provinciale weg N308 (Zuiderzeestraatweg). De N763 (Kamperstraatweg) ligt vanaf de aftakking Zuiderzeestraatweg tot aan de grens met Provincie Overijssel voor een klein deel in onze gemeente. Ook voor Oldebroek is het van belang dat de provincie in gevaarlijke situaties snel kan optreden.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

p. Verwijderen vrijstelling beweiden en bemesten bij Natura 2000-gebieden

Toelichting wijziging

De discussie over het al dan niet nodig hebben van een natuurvergunning voor beweiden en bemesten speelt al jaren. In 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak uitspraak gedaan en de betreffende regels onverbindend verklaard. Dit betekent juridisch dat paragraaf 3.6.7 en artikel 3.93 van de omgevingsverordening geacht worden nooit te hebben bestaan. Het voorstel is om deze 'dode' letters uit de tekst van de omgevingsverordening te schrappen. In de praktijk verandert er weinig en blijft beweiden en bemesten vergunningsvrij, omdat sprake is van een bestaande praktijk die geen significante effecten op de natuur veroorzaakt.

Belang Oldebroek

Ook in Oldebroek worden gronden beweid en bemest in Natura 2000-gebied. Met het schrappen van de betreffende paragraaf en artikel hoeft er geen discussie meer te worden gevoerd over deze regel.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.

q. Wijziging inzake redactionele wijzigingen van enkele artikelen

Toelichting wijziging

Na inwerkingtreding van het vorige actualisatieplan van de Gelderse Omgevingsverordening per 1 maart 2019 is de uitvoeringspraktijk tegen een enkele onduidelijkheid of fout in de tekst van de Omgevingsverordening aangelopen. Om in de uitvoeringspraktijk discussies te voorkomen wat er nu precies staat of bedoeld wordt (dus in het belang van de rechtszekerheid en of uitvoerbaarheid), wordt voorgesteld deze kleine gebreken te herstellen.

Belang Oldebroek

Ook Oldebroek heeft baat bij een goede uitvoeringspraktijk. Het belang van rechtszekerheid en uitvoerbaarheid wordt onderstreept.

Zienswijze

Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen op dit onderdeel.