



GEMEENTE OLDEBROEK

Voorstel van het college aan de raad	
Raadsvergadering d.d. 14 december 2017	Agendapunt 06-03
Onderwerp: wijziging verordeningen rechten gemeentelijke begraafplaatsen 2018.	
Portefeuillehouder: mw. A.A.C. Groot	Kenmerk: 1000210

Samenvatting

Te nemen besluiten

Vaststellen van de:

- 'Verordening tot eerste wijziging van de Verordening onderhoudsrechten gemeentelijke begraafplaatsen 2018, betreffende de periode vóór 1 april 2017', en de
- 'Verordening tot eerste wijziging van de Verordening rechten gemeentelijke begraafplaatsen 2018'.

Aanleiding / rol en positie van de raad

Op 30 oktober 2017 heeft Rechtbank Gelderland het beroep van een inwoner van de gemeente Oldebroek tegen een aanslag onderhoudsrecht begraafplaatsen voor 2017 gegrond verklaard. In verband daarmee is het voorstel om in beide verordeningen (voor de periode vóór en na 1 april 2017) de omschrijving van het belastbaar feit aan te passen. Hiermee komt een duidelijker afbakening tussen beide verordeningen en worden risico's zoveel mogelijk uitgesloten. Uw raad is bevoegd tot vaststelling van de verordeningen.

Hoofddlijn van het voorstel

Er gelden momenteel twee verordeningen voor de rechten gemeentelijke begraafplaatsen. De ene verordening heeft betrekking op de situaties dat grafrechten zijn verleend vóór 1 april 2017. De andere verordening heeft betrekking op grafrechten die vanaf 1 april 2017 zijn verleend. Om de afbakening tussen deze twee verordeningen duidelijker te maken, is het voorstel het artikel over belastbaar feit zodanig aan te passen dat er geen misverstand over bestaat in welke gevallen de verschillende verordeningen van toepassing zijn.

Financiële gevolgen in het kort

Geen.

Toelichting

1. Inleiding

Een inwoner van de gemeente Oldebroek heeft bezwaar gemaakt, omdat de gemeente twee keer, namelijk per grafruimte, onderhoudsrecht in rekening heeft gebracht, terwijl sprake is van één graf. Dit bezwaar is afgewezen, waarna de inwoner in beroep is gegaan bij de Rechtbank. Het beroep is gegrond verklaard.

Aanpassing van het huidige beleid achten wij niet nodig. Wel is het nodig om beide verordeningen voor 2018 (voor de periode vóór en na 1 april 2017) aan te passen op het punt van het belastbaar feit. Door deze wijziging komt er een duidelijker afbakening tussen beide verordeningen en worden risico's zoveel mogelijk uitgesloten.

2. Historie

Op 1 april 2017 is het beleid ten aanzien van de begraafplaatsen in de gemeente Oldebroek gewijzigd. Ook de belastingverordeningen zijn toen gewijzigd. Voor grafrechten die tot 1 april 2017 zijn verleend worden de onderhoudsrechten per grafruimte in rekening gebracht. Vanaf 1 april 2017 zijn het grafrecht en onderhoudsrecht samengevoegd in één bedrag, onder de naam grafrecht. Men betaalt vanaf die datum voor een graf, waarin één, twee of drie overledenen begraven kunnen worden. De term 'grafruimte' wordt niet meer gebruikt.

3. Wettelijk kader

Gemeenten kunnen de rechten voor gemeentelijke begraafplaatsen heffen op grond van artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b van de Gemeentewet. De gemeenteraad is bevoegd de gemeentelijke verordeningen vast te stellen.

4. Toelichting / uitwerking situatie

De inwoner die beroep heeft aangetekend, heeft in februari 2017 een aanslag onderhoudsrecht voor twee grafruimten ontvangen. In één grafruimte is een overledene begraven, de andere grafruimte is gereserveerd. Zij heeft bezwaar gemaakt, omdat voor twee grafruimten onderhoudsrecht in rekening is gebracht terwijl sprake is van één graf. Dit bezwaar is door de gemeente afgewezen, omdat het onderhoudsrecht niet alleen betrekking heeft op het onderhoud van het graf maar ook op een aandeel in de kosten van het dagelijks onderhoud van de gehele begraafplaats. Dit staat ook zo omschreven in de betreffende verordening. Hiertegen heeft belanghebbende beroep aangetekend. De Rechtbank heeft dit beroep gegrond verklaard.

Volgens de Rechtbank laat het karakter van het onderhoudsrecht differentiatie in het tarief voor het algemene onderhoud van de begraafplaats slechts toe, indien die differentiatie zich richt naar het genot dat een rechthebbende tot een graf heeft van dit onderhoud. De heffingsambtenaar heeft volgens de Rechtbank niet aannemelijk gemaakt dat het genot dat belanghebbende van het algemene onderhoud van de begraafplaats heeft groter is dan, laat staan twee keer zo groot is als het genot dat een rechthebbende heeft tot een graf waarin zich één grafruimte bevindt. Het verschil in tarief wordt dus niet gerechtvaardigd door het verschil in genot. De heffingsambtenaar heeft volgens de Rechtbank ten onrechte twee keer onderhoudsrecht voor één graf in rekening gebracht.

5. Overwegingen

Er wordt hoger beroep ingediend tegen de uitspraak van de Rechtbank. Aanpassing van het huidige beleid achten wij vooralsnog niet noodzakelijk. Eerst willen wij het oordeel van het Gerechtshof in hoger beroep afwachten. Wel is het nodig om beide verordeningen voor 2018 (voor de periode vóór en na 1 april 2017) aan te passen op het punt van het belastbaar feit. Door deze wijziging komt er een duidelijker afbakening tussen beide verordeningen.

6. Risico's

Bij eventuele ongegrondverklaring van het hoger beroep kan de gemeente beroep in cassatie bij de Hoge Raad indienen. Als de Hoge Raad de uitspraak van de Rechtbank bevestigt, zal de belastingverordening aangepast moeten worden. Tevens zullen eventuele bezwaren op dit punt gegrond verklaard moeten worden. Wijziging van de verordening kan alleen met terugwerkende kracht plaatsvinden als dit in het voordeel van de belastingplichtigen is.

7. Juridische aspecten

Deze uitspraak heeft geen effect op reeds opgelegde aanslagen. Doordat namelijk de bezwaartermijn voor deze aanslagen voorbij is, staan deze aanslagen onherroepelijk vast.

8. Financiën

Vooralsnog worden geen financiële consequenties verwacht.

9. Communicatie

Na vaststelling worden de verordeningen conform wettelijk voorschrift gepubliceerd.

10. Bijlagen bij dit voorstel

Raadsbesluiten tot wijziging van de verordeningen.

Behandelend team:	KCC
-------------------	-----

Oldebroek, 21 november 2017.

Burgemeester en wethouders van Oldebroek,

, secretaris drs. M.G.M. van de Geijn,

, burgemeester mr. A. Hoogendoorn.