



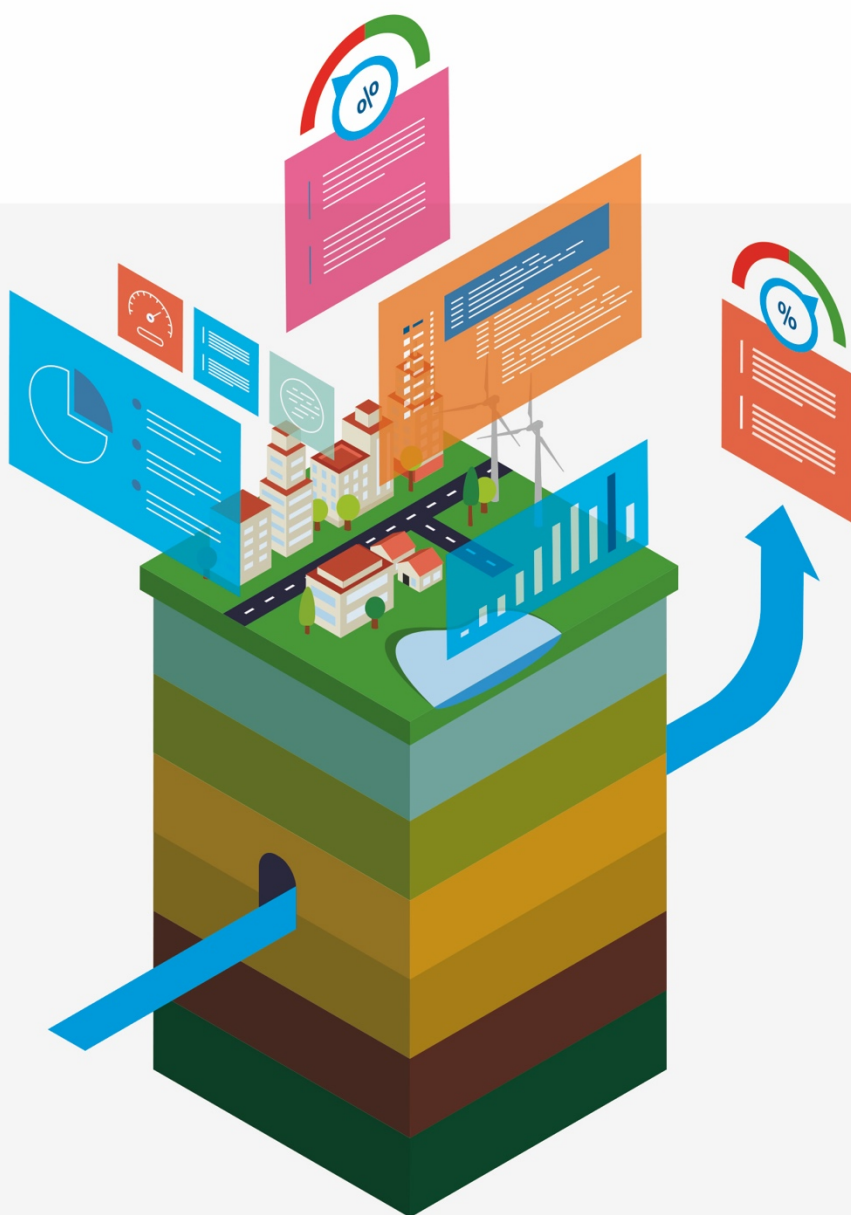
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Verantwoordingsrapportage 2024

Basisregistraties adressen en gebouwen
(BAG), grootschalige topografie (BGT) en
ondergrond (BRO)

Datum vaststelling door College van B&W:

25 maart 2025



Gemeente 
Oldebroek



DiS Geo

Doorontwikkeling
in Samenhang

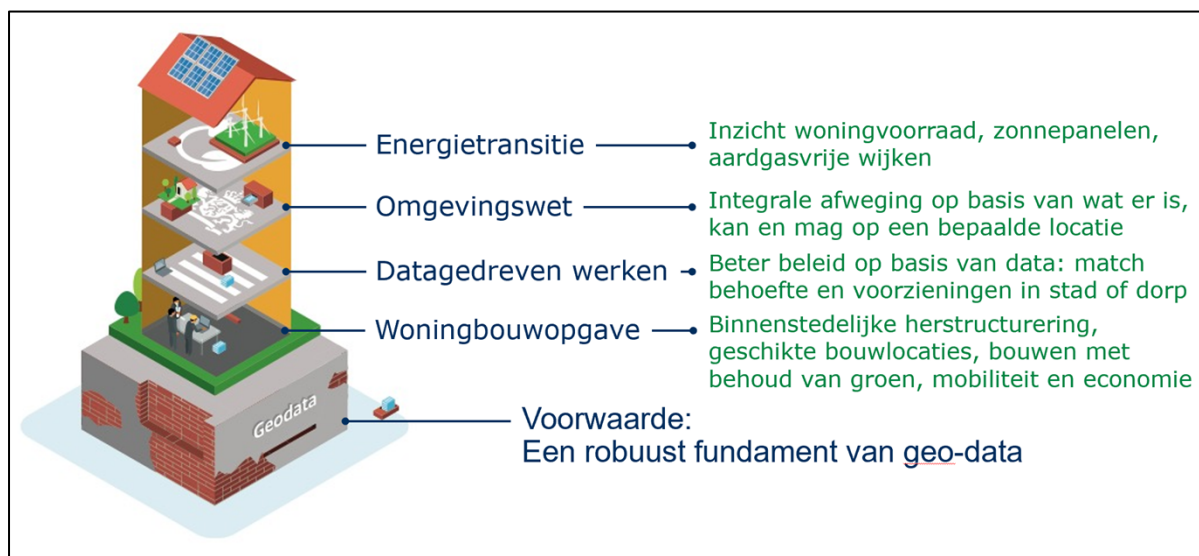
geobasisregistraties.nl

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting	3
1. Inleiding.....	8
1.1 Wettelijke taak	8
1.2 Winstpakkers voor de organisatie	8
2. Resultaten	9
2.1 Resultaten in 2024.....	9
2.2 Trend over meerdere jaren	9
3. Verbeterplan	10
3.1 Maatregelen vorige ENSIA-ronde	10
3.2 Nieuwe verbetermaatregelen	11

Managementsamenvatting

In ons land worden geobasisgegevens intensief gebruikt via de landelijke voorzieningen. Indirect gebruik, via bijvoorbeeld de doorlevering van geodata door fabrikanten van navigatiesoftware, komt daar nog bovenop. Het gebruik blijft jaarlijks toenemen en het maatschappelijk belang van deze gegevens, als onderdeel van de geo-informatie infrastructuur, is daarmee groot. Het is daarom cruciaal om de gegevenskwaliteit op peil te houden.



Afbeelding: nationale geo-informatie infrastructuur (NGII) als basis voor maatschappelijke vraagstukken (bron: BZK)

Wij leggen als bronhouderorganisatie verantwoording af over het beheer van de basisregistraties adressen en gebouwen (BAG), grootschalige topografie (BGT) en ondergrond (BRO). Dat doen we intern richting de gemeenteraad en aan het Rijk via het directoraat-generaal Bestuur, Ruimte en Wonen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De scores, die op de volgende pagina te zien zijn, vormen het resultaat van door ons uitgevoerde zelfevaluaties. Deze evaluaties betreffen de gegevenskwaliteit en de borging van beheerprocessen. Informatiebeveiliging maakt hiervan vooralsnog geen onderdeel uit.

Scores geobasisregistraties 2024 (tijdvak 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024)

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BAG	85%	Knelpunten gegevenskwaliteit → minder goede dienstverlening i.h.k.v. de Omgevingswet. Daarbij is de gemeente overgegaan naar een samenwerkingsverband met 3 gemeenten, H2O gemeenten, waardoor met het overgaan naar de systemen niet helemaal naar wens is verlopen. Er is een achterstand ontstaan met het aanleveren van definitieve geometrie door leverancier VGI. Binnen het externe bureau van landmeters is er wegens ziekte vertraging ontstaan bij de aanlevering van definitieve geometrie. Knelpunten Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG → onvoldoende capaciteit vanuit team Ruimte.	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG Mutatiedetectie op basis van de luchtfoto van 2024 is in volle gang. Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG Oplossing met afd. Ruimte zoeken om de te langlopende omgevingsvergunningen in te trekken. Regelmatig uitvoeren van vergelijkingen in de BAG- en BGT-registraties zelf en onderling. Er wordt extra inzet gepleegd om dubbele adressen in de BAG te voorkomen Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG In de loop van 2024 is het beheer van de BAG overgedragen aan de Belastingssamenwerking H2OE. De processen moeten hier nog op aangepast worden voor een optimale aanlevering en verwerking van gegevens in de BAG.

■ < 75% onvoldoende
 ■ vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BGT	98%	[Kwalitatieve BGT → kwalitatief beheer openbare ruimte ✓]	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BGT Sturen op de rapportages in het Kwaliteitsdashboard BGT en de Kwaliteitsrapportages BGT. Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BGT Regelmatig uitvoeren van vergelijkingen in de BAG- en BGT-registraties zelf en onderling. Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BGT Blijvend aandacht vragen voor het volgen van het juiste proces. Intern gebruik van de BGT bij de BOR werkt positief ten aanzien van het gebruik van de juiste processen.

■ < 75% Onvoldoende
 ■ vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BRO	44%	Door de gegevensinwinning ten behoeve van de BRO niet consequent in de opdrachtverlening op te nemen lopen we als organisatie informatie voor de BRO mis.	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BRO De op te voeren objecten vanuit de tranches delen met de vakspecialisten zodat ze weten welke objecten én met welke kwaliteit die objecten ingewonnen en aangeleverd moeten worden (door de aannemers). Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BRO De processen bespreken zodat de gegevens (op tijd) aangeleverd worden. Ook moet de lijst met aan te leveren gegevens vergeleken worden met de nu te leveren objecten.

■ < 60% onvoldoende
 ■ vanaf 60% voldoende

Trend score geobasisregistraties

Registratie	Score 2019	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024
BAG	100%	98	85%	85%	96%	85%
BGT	70%	77%	81%	87%	97%	98%
BRO	58,3%	71%	72%	55%	47%	44%

De kwaliteit van BAG en BGT is goed als gevolg van het verwerken van de mutatiesignalering in deze basisregistraties. De volledigheid en kwaliteit van de BGT is mede hierdoor omhoog gegaan. Bij de BAG is er sprake geweest van een aantal tegenvallers door externe factoren, zoals beschreven. Het proces waarbij de geometrie van de panden eerst in de BGT wordt geregistreerd waarna die geometrie overgehaald wordt in de BAG komt de kwaliteit ten goede. De objecten worden natuurlijk wel ingewonnen conform de eisen die er aan de objecten in de afzonderlijke basisregistraties gesteld zijn.

De BRO is een basisregistratie die lastiger te beheren is. Er zijn diverse interne opdrachtgevers die werkzaamheden uit laten voeren waarbij gegevens ten behoeve van de BRO gegenereerd (kunnen) worden. Niet alle situaties waarbij dit van toepassing is zijn in beeld. Dit zal door middel van het verbeteren van en het goed communiceren over de processen beter moeten gaan.

1. Inleiding

1.1 Wettelijke taak

De BAG, BGT en BRO maken onderdeel uit van het overheidsstelsel van basisregistraties. Het bijhouden van deze geobasisgegevens is verplicht voor gemeenten, met inachtneming van de bijbehorende kwaliteitseisen. De BAG bevat gegevens over adressen en gebouwen en deze worden centraal beschikbaar gesteld via de Landelijke Voorziening (BAGLV). Het Kadaster beheert de BAGLV en stelt de gegevens beschikbaar aan de diverse afnemers. Organisaties met een publieke taak, zoals ministeries, waterschappen, politiekorpsen en veiligheidsregio's, zijn verplicht de authentieke gegevens uit de registraties te gebruiken. Doordat de overheid op deze manier gegevens éénmalig inwint en meervoudig gebruikt, vraagt men burgers niet naar de bekende weg.

De BGT is een gedetailleerde (in vaktaal: grootschalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd. Het doel van de BGT is de hele overheid gebruik te laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootschalige topografie van Nederland.

De BRO bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw van de Nederlandse ondergrond. Momenteel wordt de BRO stapsgewijs voltooid. Per stap bevat deze registratie steeds meer gegevens over de diepe en ondiepe ondergrond. Deze worden geordend op basis van zogeheten 'registratieobjecten'. In totaal gaat het om ca. 26 registratieobjecten. Voorbeelden van registratieobjecten zijn de grondwatermonitorsput of het geotechnisch sonderonderzoek.

1.2 Winstpakkers voor de organisatie

Omgevingswet:

Zonder geodata geen DSO en zonder DSO geen functionerende Omgevingswet. Immers, bij elke vergunningsaanvraag moeten de volgende vragen worden beantwoord: 'Om welk object gaat het (wat is het), waar staat het precies (waar is het) en op welk perceel ligt het (van wie is het)?' Deze data komt uit verschillende geobasisregistraties.

Ondermijning:

Het opsporen van ondermijning gaat vrijwel altijd gepaard met het combineren van data. Deze data betreft niet alleen personen of bedrijven (subjecten), maar vaak ook objecten. Zowel subjecten als objecten beschikken over unieke identificatienummers. Door subjectgegevens via ID's te verrijken met eigendoms- en locatiegegevens ontstaat nieuwe informatie die gebruikt kan worden in het kader van fraudebestrijding.

Geodata wordt gebruikt door de hele samenleving.

Het gebruik van de geobasisregistraties is enorm, indirect en divers. Vaak gebruiken medeoverheden, burgers en bedrijven geo-informatie zonder dit door te hebben. Denk aan het invoeren van een adres in de routeplanner, het opzoeken van een postcode, het bekijken van een kaart, opzoeken van de kwaliteit van het zwemwater in meertjes, vragen als: 'Waar is hier de dichtstbijzijnde supermarkt, museum, of parkeergarage'. Allemaal vragen die beantwoord worden door bevraging van geobasisregistraties.

2. Resultaten

2.1 Resultaten in 2024

De score per basisregistratie is opgebouwd uit drie onderdelen: gegevenskwaliteit, kwaliteitsverbeteringstrajecten c.q. transitie en borging proces. Hieronder is de score aangegeven per geobasisregistratie:

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BAG	Categorie 1: gegevenskwaliteit	84 %
	Categorie 2: proces en organisatie	89 %
	Totaalscore	85 %

Vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BGT	Categorie 1: gegevenskwaliteit	100 %
	Categorie 2: proces en organisatie	94 %
	Totaalscore	98 %

Vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BRO	Categorie 1: gegevenskwaliteit	80 %
	Categorie 2: proces en organisatie	12 %
	Totaalscore	44 %

Vanaf 60% voldoende

Door het beheer van de BOR goed te borgen, de processen en de inhoud van de BRO goed en regelmatig onder de aandacht van de vakspecialisten te brengen moet de kwaliteit van de BRO in zijn geheel voor de gemeente als bronhouder van deze basisregistratie omhoog gaan.

2.2 Trend over meerdere jaren

Trend score geobasisregistraties:

Registratie	Score 2019	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024
BAG	100%	98%	85%	85%	96%	85%
BGT	70%	77%	81%	87%	97%	98%
BRO	58,3%	71%	72%	55%	47%	44%

In bovenstaande tabel zijn de jaarlijkse scores achter elkaar gezet. Dit geeft een beeld van hoe de ENSIA-verantwoording in de afgelopen 5 jaar was. Kleine aantekening hierbij is wel dat de vraagstelling in de loop van de jaren ook aangepast is. De getallen zijn dus aan de hand van iets andere vraagstelling opgebouwd.

Bij de BAG zien we een iets lagere waarden dan de voorgaande jaren. Dat heeft te maken met de gegevenskwaliteit van deze registratie. Er zijn externe factoren die daaraan in negatieve zin hebben bijgedragen, waaronder beperkte capaciteit bij een landmeetkundig bureau. De resultaten van de mutatiesignalering, een proces waarbij afwijkingen van de registraties ten opzichte van de meest recente luchtfoto worden opgespoord, zijn nog niet volledig verwerkt in de basisregistraties.

Bij de BGT zien we een stijging van de waarde. De verwerking van de mutatiesignalering gebeurt het eerst in de BGT, de gedetailleerde (in vaktaal: grootschalige) digitale kaart waarin objecten als gebouwen, wegen, water en groen op een eenduidige manier vastgelegd. Bij de inwinning van panden wordt de geometrie zowel voor de BGT (op maaiveld-niveau) als voor de BAG (de geprojecteerde oppervlakte) ingewonnen. Na verwerking van de panden in de BGT worden de gegevens aangeleverd aan de BAG voor de verwerking in de registratie. Bij sloop gaat dit juist andersom, een gesloopt pand wordt eerst in de BAG verwijderd. Vervolgens wordt periodiek een lijst met gesloopte panden aan de BGT aangeleverd zodat ook in die geobasisregistratie deze panden verwijderd worden. Deze synchronisatieslagen blijven nodig zolang er nog geen SOR, Samenhangende Objecten Registratie, bestaat.

Voor de BRO is de score een stapje achteruit gegaan. Om daar verbetering te realiseren is het van belang om het beheer van deze geobasisregistratie beter te borgen in de organisatie én in de processen. In het project GEOrganiseerde GEO is dit ook een aandachtspunt.

3. Verbeterplan

3.1 Maatregelen vorige ENSIA-ronde

Ten aanzien van de BAG

De verbetermaatregelen zijn gerealiseerd.

Ten aanzien van de BGT

De verbetermaatregelen zijn gerealiseerd.

Ten aanzien van de BRO

De verbetermaatregelen zijn slechts gedeeltelijk gerealiseerd. De processen voor de BRO zijn beschreven, het objectenhandboek BRO wordt aangepast op gebruikersniveau. Het implementeren van de processen van de BRO moet in 2025 gebeuren zodat de gemeente zijn rol van bronhouder BRO waar kan maken.

3.2 Nieuwe verbetermaatregelen

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG

Luchtfotodetectie en mutatiedetectie voor 2024 zijn in volle gang, planning en frequentie van de nieuwe rondes van detectie zijn vastgelegd.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG

In overleg met team Ruimte zal er meer capaciteit worden gerealiseerd. Er wordt extra inzet gepleegd om dubbele adressen in de BAG te voorkomen.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG

In de loop van 2024 is het beheer van de BAG overgedragen aan de Belastingssamenwerking H2OE. De processen moeten hier nog op aangepast worden voor een optimale aanlevering en verwerking van gegevens in de BAG. Formatie voor het beheer van de BAG is hierdoor ook geregeld.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BGT

Sturen op de rapportages in het Kwaliteitsdashboard BGT en de Kwaliteitsrapportages BGT. De terugmeldingen op de BGT worden tijdig opgepakt. Synchronisatie met de BAG (geometrie, pand-id en OR-id) heeft continue aandacht.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BGT

Regelmatig uitvoeren van vergelijkingen in de BAG- en BGT-registraties zelf en onderling. Een goede afstemming van de verwerking van de mutatiesignalering is een aandachtspunt. Dit om verschillen (in geometrie en pand-id) tussen beide registraties te beperken.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BGT

Blijvend aandacht vragen voor het volgen van het juiste proces. Intern gebruik van de BGT bij de BOR werkt positief ten aanzien van het gebruik van de juiste processen.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BRO

De BRO bevat steeds meer gegevens en modellen over de ondergrond. Bronhouders leveren deze gegevens per registratieobject aan. De registratieobjecten worden in vijf tranches ingevoerd. Info over de nieuwe tranches moet worden gedeeld vakspecialisten zodat ze weten welke objecten én met welke kwaliteit die objecten ingewonnen en aangeleverd moeten worden (door de aannemers).

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BRO

De processen bespreken zodat de gegevens (op tijd) aangeleverd worden. Ook moet de lijst met aan te leveren gegevens vergeleken worden met de nu te leveren objecten.