



ekwadraat

ARCHITECTS OF
THE SUSTAINABLE CHAIN

G. Wielink Holding B.V

Ruimtelijke onderbouwing

Zonneveld

Middeldijk Oldebroek





G. Wielink Holding B.V
Ruimtelijke onderbouwing Zonneveld
Middeldijk, Oldebroek

Opdrachtgever	G. Wielink Holding B.V Ketelweg 29a 8251PP Dronten 0321-385110
Adviseur	Ekwadraat BV Ynduksjewei 4 8914 CA Leeuwarden 088-4000 500 088-4000 509 info@ekwadraat.com
Colofon	Contactpersoon: Nico la Crois Auteurs: Nico la Crois – Kristel Cnossen Versie: 3 Status: Definitief Datum: 3 december 2020 Projectnummer: 102058



Inhoudsopgave

1	Hoofdstuk	6
1.1	Organisatorische opzet.....	6
1.2	Leeswijzer	7
2	Projectbeschrijving	8
2.1	Bestaande situatie	8
2.1.1	Ligging projectgebied	8
2.1.2	Planologisch regime.....	8
2.2	Beoogde situatie/project.....	9
2.2.1	Projectbeschrijving	9
2.2.2	Toelichting locatiekeuze	10
2.2.3	Project in relatie tot het bestemmingsplan.....	11
2.2.4	Benodigde toestemmingen (vergunningen en andere voorzieningen)	11
3	Beleid	13
3.1	Rijksbeleid.....	13
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	13
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	13
3.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking.....	13
3.1.4	Energieakkoord 2013.....	14
3.1.5	Klimaatakkoord.....	14
3.1.6	Analyse/beoordeling	15
3.1.7	Conclusie.....	16
3.2	Provinciaal beleid	16
3.2.1	Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.....	16
3.2.2	Omgevingsverordening Gelderland.....	16
3.2.3	Analyse/beoordeling	16
3.2.4	Grote zonneparken onder voorwaarden.....	18
3.2.5	Conclusie.....	19
3.3	Gemeentelijk beleid.....	19
3.3.1	Routekaart klimaatneutraal Oldebroek.....	19
3.3.2	Omgevingsvisie Oldebroek	19
3.3.3	Relatie met de voorgenomen ontwikkeling	20
4	Omgevingsaspecten	22
4.1	Milieuzonering.....	22
4.1.1	Juridisch kader	22
4.1.2	Analyse/beoordeling	22
4.1.3	Conclusie.....	23
4.2	Geluid.....	23
4.2.1	Juridisch kader	23
4.2.2	Analyse/beoordeling	23



Realisatiefase	23
Exploitatiefase	24
4.2.3 Conclusie.....	24
4.3 Luchtkwaliteit	24
4.3.1 Juridisch kader	24
4.3.2 Analyse/beoordeling	25
4.3.3 Conclusie.....	25
4.4 Licht en reflectie	25
4.4.1 Juridisch kader	25
4.4.2 Analyse/beoordeling beplantingsplan.....	25
4.4.3 Conclusie.....	27
4.5 Bodem.....	27
4.5.1 Juridisch kader	27
4.5.2 Analyse/beoordeling	27
4.5.3 Conclusie.....	27
4.6 Archeologie en cultuurhistorie	28
4.6.1 Juridisch kader	28
4.6.2 Analyse/beoordeling	28
4.6.3 Conclusie.....	29
4.7 Externe veiligheid	29
4.7.1 Juridisch kader	29
4.7.2 Analyse/beoordeling	31
4.7.3 Conclusie.....	32
4.8 Ecologie.....	33
4.8.1 Juridisch kader	33
4.8.2 Analyse/beoordeling	33
Gebiedsbescherming	33
Soortenbescherming	35
4.8.3 Conclusie.....	36
Gebiedsbescherming	36
Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van als zodanig aangewezen beschermde natuurgebieden.	
Er is geen sprake van een (significante) toename van de stikstofdepositie binnen stikstofgevoelige gebieden ten gevolge van de realisatie en aanwezigheid van de zonneweide. Er behoeft geen vergunning te worden gevraagd op grond van de Wet natuurbescherming. Het aspect gebiedsbescherming staat niet in de weg aan vergunningverlening.	
Soortenbescherming	36
4.9 Water	36
4.9.1 Juridisch kader	36
4.9.2 Analyse/beoordeling	36
4.9.3 Conclusie.....	37
4.10 Verkeer en parkeren.....	38



4.10.1	Analyse/beoordeling	38
Verkeer		38
4.10.2	Conclusie.....	38
4.11	Landschap/stedenbouw en welstand.....	39
4.12	Mer-beoordeling	40
5	Uitvoerbaarheid.....	42
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	42
5.2	Economische uitvoerbaarheid.....	44



1 Hoofdstuk

Wielink Agrarisch Handelsbedrijf BV (hierna Wielink) heeft het plan opgevat om in de nabijheid van het knooppunt Hattemerbroek op een viertal agrarische percelen en een zandwinningsplas zonnevelden te realiseren. Eén van de vier agrarische percelen bevindt zich binnen de gemeentegrenzen van Oldebroek. Het initiatief is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2007'.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om met een omgevingsvergunning planologische medewerking te verlenen aan het project. Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd dat het project passend is binnen de relevante beleidskaders op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. Ook wordt voldoende aannemelijk gemaakt dat de verschillende bij de beoordeling te betrekken omgevingsaspecten niet in de weg staan aan vergunningverlening. Tenslotte wordt gemotiveerd dat het project maatschappelijk en economisch uitvoerbaar is.

De onderbouwing kan ten grondslag worden gelegd aan het besluit omtrent de aanvraag omgevingsvergunning.

1.1 Organisatorische opzet

Initiatiefnemer:

Bedrijf:	G. Wielink Holding B.V
Contactpersoon:	de heer G. Wielink
Adres:	Ketelweg 29a
Postcode en plaats:	8251PP Dronten
Telefoonnummer:	06-25447595
e-mailadres:	gwielink@wielinkbv.nl

Gemachtigde/opsteller ruimtelijke onderbouwing:

Bedrijf:	Ekwadraat BV
Contactpersoon:	Nico la Crois
Postadres:	Postbus 827
Postcode en plaats:	8901 BP Leeuwarden
Bezoekadres:	Ynduksjewei 4
Postcode en plaats:	8914 CA Leeuwarden
Telefoonnummer:	06-41140024
E-Mail adres:	nlacrois@ekwadraat.com
Internet:	www.ekwadraat.com



1.2 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk worden de locatie, het project en de planologische situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de relevante beleidskaders op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 worden de relevante omgevingsaspecten voor dit project behandeld. Tenslotte wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de uitvoerbaarheid van het project.



2 Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Ligging projectgebied

Het projectgebied is gelegen ten zuidoosten van de voormalige zandwinplas en ten zuidwesten van het knooppunt Hattemerbroek van de A28. Kadastraal bekend als gemeente Oldebroek, sectie S nr. 185. De projectlocatie kent een oppervlakte van ongeveer 1,9 ha. De gronden zijn op dit moment in gebruik voor agrarische doeleinden (grasland).

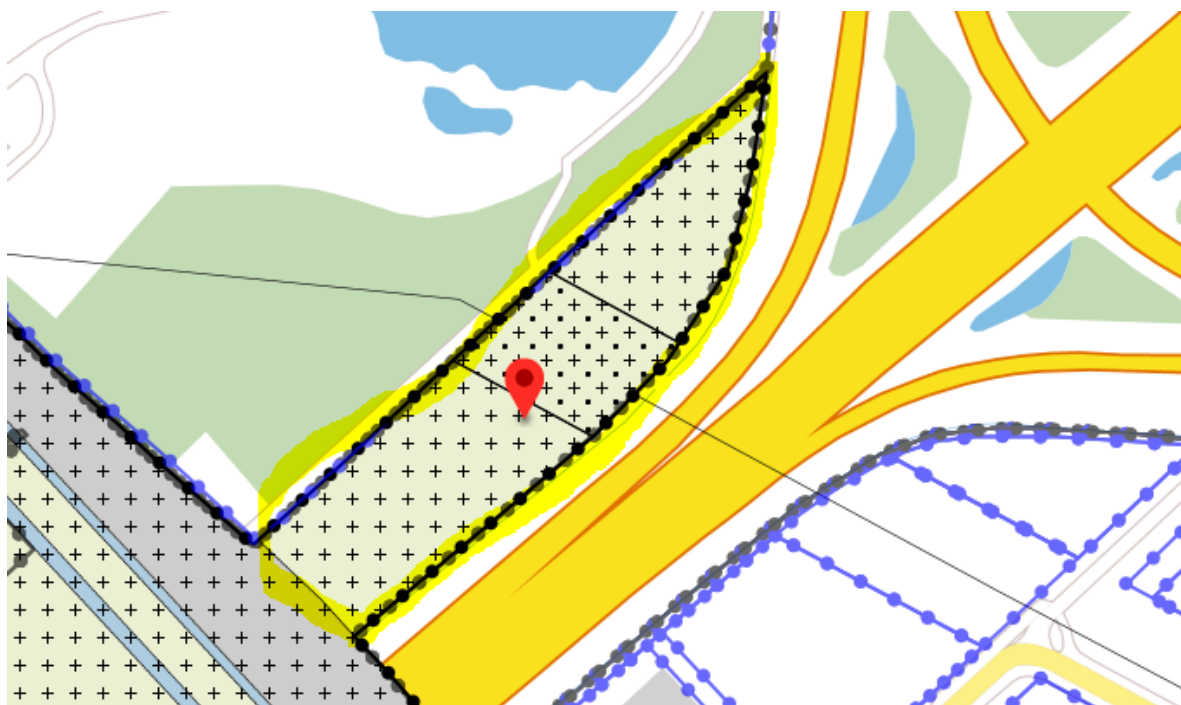
Het projectgebied is indicatief weergegeven op onderstaande luchtfoto (figuur 1).



Figuur 1: Locatie projectgebied

2.1.2 Planologisch regime

Ter plaatse van de projectlocatie geldt het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan 2007' opgesteld door de gemeente Oldebroek, zoals vastgesteld op 15 december 2009. In de figuur 2 is gedeelte van de bestemmingsplankaart weergegeven.



Figuur 2: Fragment verbeelding bij bestemmingsplan (gele arcering toegevoegd)

Op grond van dit bestemmingsplan hebben de gronden de volgende bestemming(en) en aanduiding(en):

- Agrarisch 1 (geheel, aanduiding licht geel/groen)
- Dubbelbestemming hoogspanningsleiding (deels, aanduiding met .)
- Dubbelbestemming Archeologie 2 (geheel, aanduiding met +)

2.2 Beoogde situatie/project

2.2.1 Projectbeschrijving

De initiatiefnemer heeft het plan opgevat om op het beoogde perceel een zonneveld te realiseren. Het plan bevat op hoofdlijnen de volgende kenmerken:

- Veldopstelling met zonnepanelen (bruto oppervlakte 1,9 ha), inclusief bijbehorende bouwwerken (hekwerk, trafogebouw);
- inpassingsmaatregelen, teneinde het zonneveld adequaat in te passen in het landschap.

De veldopstelling met zonnepanelen bestaat uit een aluminium constructie met daarop zonnepanelen bevestigd. De zonnepanelen worden georiënteerd op het zuid westen. In totaal kunnen op deze manier circa 5.300 zonnepanelen worden geplaatst. Uitgaande van een vermogen van 385 Wp per paneel, betekent dit een totaal opgesteld vermogen van

2 MWp. Met de opbrengst kunnen ongeveer 650 huishoudens jaarlijks van elektriciteit worden voorzien.

Rondom het zonneveld wordt ter beveiliging een hekwerk geplaatst. Dit hekwerk kent een hoogte van maximaal 2 m. Voorts wordt op het terrein een trafogebouwtje geplaatst. Om het zonneveld in te passen in het landschap is een inrichtingsplan gemaakt. Dit inrichtingsplan bevat diverse maatregelen die bewerkstelligen dat de ter plaatse aanwezige landschappelijke waarden niet onevenredig worden geschaad



en dat de zonneweide adequaat wordt ingepast in het landschap. Hieronder, in figuur 3 is een luchtfoto opgenomen die inzicht biedt in de aard en omvang van het project.



Figuur 3: Luchtfoto projectgebied met zonnepanelen (Helioscope)

2.2.2 Toelichting locatiekeuze

Initiatiefnemer heeft voor realisatie van diens project de onderhavige locatie gekozen op basis van de volgende selectiecriteria:

- Aansluitmogelijkheid: Er kan worden aangesloten op het net. De netaansluiting is, gelet op de afstand tussen station en zonnenveld redelijk fors. De business case kan de hiermee gemoeide kosten echter dragen.
- Impact op het landschap: Door de zonnenvelden te projecteren op gronden die direct grenzen aan bestaande infrastructuur, blijft de landschappelijke impact beperkt. Rondom de zandwinningsplas is voorts reeds een forse groensingel aanwezig, die de zonnepanelen grotendeels aan het zicht onttrekt. Zie figuur 3 en afbeelding 1.
- Belangen van derden: De afstand van het beoogde zonnenveld tot bedrijfskavels van derden is ruim en bedraagt overal ten minste 110 meter. Op een dergelijke afstand wordt er geen hinder ondervonden van een zonnenveld. Het aantal derde-belanghebbenden dat vanaf de woonlocatie zicht heeft op het zonnenveld, is daarbij beperkt tot slechts twee waarbij de afstand 780 meter is of verder.
- Beleid: Onderzoek naar de provinciale en gemeentelijke beleidskaders ten aanzien van zonneweides, wees uit dat deze locatie van overheidswege wordt beschouwd als een geschikte locatie voor een zonnenveld met een dergelijke omvang.
- Geen 'opoffering' hoogwaardige landbouwgronden: het perceel betreft een perceel dat op korte afstand van het knooppunt is gelegen en kan door de ligging, vorm en omvang niet op een rendabele wijze voor agrarische doeleinden worden aangewend.



Afbeelding 1

2.2.3 Project in relatie tot het bestemmingsplan

Zoals hiervoor aangegeven hebben de gronden de bestemming 'Agrarische doeleinden' en dubbelbestemming hoogspanningsleiding.

Gronden voorzien van de bestemming 'Agrarische doeleinden' zijn (hoofdzakelijk en voor zover in dit kader relevant) bestemd om te worden gebruikt voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf. Ten behoeve van dit gebruik zijn bouwwerken toegestaan tot een hoogte van maximaal 3 meter. Het initiatief behelst de realisatie van opstellingen met zonnepanelen, inclusief de daarbij behorende bouwwerken. Met de bouwwerken wordt beoogd om energie op te wekken uit zonlicht. Het opwekken van energie is geen vorm van agrarisch grondgebruik. Daarmee is geen sprake van een beoogd gebruik overeenkomstig de bestemmingsomschrijving. Het project is om deze reden functioneel in strijd met het bestemmingsplan.

Gelet op de beperkte bouwhoogte, werkt de dubbelbestemming/aanduiding 'hoogspanningsleiding' er om toestemming gevraagd aan de netwerkbeheerder Qirion. Waarbij de volgende reactie op is gekomen, "Het mogelijk om zonnepanelen te plaatsen onder de hoogspanningslijnen, deze zonnepanelen dienen wel zo geplaatst te worden dat er een vrije werkruimte overblijft voor onderhoud. De paden (ruimten) tussen de zonnepanelen bedraagt minimaal 5,00 meter." Naar aanleiding deze reactie zijn de paden ter hoogte van de hoogspanningsleiding aangepast.

2.2.4 Benodigde toestemmingen (vergunningen en andere voorzieningen)

Gelet op voornoemde projectbeschrijving, de bestemmingsregels en het feit dat het initiatief in strijd is met het bestemmingsplan, dienen de volgende vergunningen te worden aangevraagd en/of meldingen te worden ingediend:

- Omgevingsvergunning '(ver)bouwen van een bouwwerk';
- omgevingsvergunning 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening';



- omgevingsvergunning 'uitvoeren van een werk of werkzaamheden' (in verband met artikel 6, lid 15 van de planregels: Ten behoeve van de aanleg van het zonnenveld worden ondergrondse energieleidingen (bekabeling) aangebracht en voorts vinden groundbewerkingen plaats op een grotere diepte dan 0,50 m).

Burgemeester en wethouders van Oldebroek zijn bevoegd om voorgaande toestemmingen te verlenen. De omgevingsvergunning voor het 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' kan alleen worden verleend als de raad van de gemeente Oldebroek vooraf verklaart hieromtrent geen bedenkingen te hebben. Aan het besluit moet een zogenaamde 'goede ruimtelijke onderbouwing' ten grondslag worden gelegd. Deze notitie voorziet hierin.



3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de kapstok voor bestaand en nieuw Rijksbeleid. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. Het hoofdthema van de SVIR is: 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'.

De structuurvisie geeft een visie voor Nederland tot het jaar 2040. Er zijn in de structuurvisie drie hoofddoelen opgenomen voor de middellange termijn (2028). Deze doelen zijn:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Er is een nieuwe aanpak in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid geformuleerd. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en werkt aan eenvoudigere regelgeving. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen (zoals opgenomen en verwoord in de SVIR) dat noodzakelijk maken.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om in het geval dat een bestemmingsplan of afwijkingsbesluit (omgevingsvergunning) een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, in de toelichting of ruimtelijke onderbouwing een beoordeling aan de hand van de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking op te nemen.

Per 1 juli 2017 is een wijziging van de Ladder voor duurzame verstedelijking' in werking getreden. Het doel van deze wijziging is het vereenvoudigen van regeling. Waar de 'Ladder' voorheen bestond uit drie treden waaraan getoetst diende te worden, is de kern van de gewijzigde 'Ladder' nu teruggebracht tot navolgende tekst:

'De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling, en, indien het



bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Artikel 1.1.1 Bro definieert een stedelijke ontwikkeling als een

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

3.1.4 Energieakkoord 2013

Het energieakkoord 2013 heeft een basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor korte en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende doelen geformuleerd:

- Een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 Peta joule energiebesparing per 2020;
- Een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- Het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn uitgewerkt in verschillende pijlers.

3.1.5 Klimaatakkoord

Op 28 juni 2019 is het nationale Klimaatakkoord gepresenteerd. Het kabinet heeft met het nationale Klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49 % ten opzichte van 1990.

Sinds februari 2018 hebben meer dan 100 partijen gewerkt aan een samenhangend pakket aan voorstellen waarmee het CO2-reductiedoel in 2030 gerealiseerd kan worden. Het eindresultaat is het Klimaatakkoord. Het Klimaatakkoord bevat een pakket aan maatregelen met een breed maatschappelijk draagvlak, dat de steun heeft van zoveel mogelijk bijdragende partijen en waarmee het politieke reductiedoel van 49% in 2030 wordt gerealiseerd.

In het Klimaatakkoord wordt onder andere ingezet op de realisatie van zonPV-projecten. De afspraken ten aanzien van het opwekken van zonne-energie zijn neergelegd in hoofdstuk C5.5 (Productie uit hernieuwbare bronnen op land). De volledige tekst van het klimaatakkoord is te vinden via

<https://www.klimaatakkoord.nl/binaries/klimaatakkoord/documenten/publicaties/2019/06/28/klimaatakkoord/klimaatakkoord.pdf>.

Ook als het gaat om de ruimtelijke inpassing van duurzame initiatieven zijn er afspraken gemaakt in het Klimaatakkoord (hoofdstuk C5.9, Ruimtelijke inpassing). Deze afspraken berusten op de volgende principes:

- Streef naar zuinig en (zoveel mogelijk) meervoudig ruimtegebruik;
- breng vraag naar en aanbod van hernieuwbaar opgewekte elektriciteit zoveel mogelijk dicht bij elkaar;
- combineer opgaven en ga indien nodig over tot uitruilen en herbestemmen;
- sluit zo goed mogelijk aan bij gebieds-specifieke ruimtelijke kwaliteit.



3.1.6 Analyse/beoordeling

SVIR en Barro

De realisatie van een zonneveld met een oppervlakte van 1,9 ha is naar aard en omvang geen project dat raakt aan één van de dertien in het SVIR/Barro genoemde nationale belangen. SVIR en Barro staan niet in de weg aan realisatie van het project.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In haar uitspraak van 23 januari 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:178) heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat een zonneveld niet is aan te merken als stedelijke ontwikkeling, zoals bedoeld in de zin van de Ladder voor duurzame verstedelijking. Een zonneveld leent zich er bij uitstek niet goed voor om te worden gerealiseerd binnen bestaand stedelijk gebied. Een beoordeling aan de hand van de Ladder voor duurzame verstedelijking kan om deze reden achterwege blijven.

Energieakkoord

Het zonneveld levert een bijdrage aan de doelstelling om meer duurzame/hernieuwbare energie op te wekken. Per jaar wordt met het beoogde zonneveld een hoeveelheid elektriciteit opgewekt, waarmee wordt voorzien in de behoefte van ongeveer 700 huishoudens. Het aandeel duurzame energie neemt toe ten gevolge van realisatie van het project, waardoor het bereiken van de doelstellingen uit het Energieakkoord een bescheiden stapje dichterbij wordt gebracht.

Klimaatakkoord

Met de realisatie van het onderhavige project wordt CO₂-uitstoot vermeden: Naarmate meer elektriciteit wordt opgewekt uit hernieuwbare bronnen, hoeft minder elektriciteit te worden opgewekt met gebruikmaking van fossiele brandstoffen.

De emissiefactor van 'grijze' stroom is 0,649 kg CO₂ per Kwh (bron: <https://www.co2emissiefactoren.nl/lijt-emissiefactoren/>). Ervan uitgaande dat met onderhavig zonneveld 2,5 MWh/jaar wordt opgewekt, betekent dit dat met de realisatie van het zonneveld jaarlijks 1.623 kg CO₂-uitstoot vermeden wordt. Over de verwachte levensduur/beoogde instandhoudingstermijn van het zonneveld (25 jaren) komt dit neer op 40.575 kg CO₂. Hiermee draagt het project bij aan het bereiken van de klimaatdoelstellingen, zoals verwoord in het Klimaatakkoord.

Er is sprake van dubbel ruimtegebruik: Naast het opwekken van energie uit zonlicht, wordt het perceel gebruikt voor het weiden van schapen.

Voor wat betreft de ruimtelijke inpassing van het zonneveld, wordt verwezen naar paragraaf 4.11 van deze onderbouwing en het ten behoeve van het project vervaardigde inrichtingsplan. Met realisatie van het inrichtingsplan wordt rekening gehouden met de uitgangspunten uit het Klimaatakkoord.



3.1.7 Conclusie

Het project is niet in strijd met de nationale doelstellingen en relevante beleidskaders. Het project draagt bij aan de nationale duurzaamheidsdoelstellingen. Gelet hierop is er geen aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is vastgesteld door Provinciale Staten op 19 december 2018 en in werking getreden op 1 maart 2019. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 vervangt de Omgevingsvisie Gelderland 2014-2018. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 geeft richting op de strategische hoofdlijnen van het beleid. De visie integreert een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving; te weten ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit Omgevingsvisie te realiseren. Om samen een Gaaf Gelderland te bereiken, legt Gelderland bij het uitvoeren van haar taken de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. De provincie geeft hier richting aan door gezamenlijk zeven samenhangende ambities na te streven op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid; economisch vestigingsklimaat en woon- en leefklimaat. Net als de Omgevingsvisie richt de Omgevingsverordening zich op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving.

3.2.3 Analyse/beoordeling

In de Omgevingsvisie is (onder andere) het volgende opgenomen met betrekking tot de energietransitie en het doel wat Gelderland wat dit betreft nastreeft:

Het energievraagstuk is een wereldwijd vraagstuk. Het gaat aan niemand voorbij en raakt iedereen, ook in Gelderland. 'Oude' manieren van energie opwekken en gebruiken hebben te veel negatieve effecten en passen niet meer. Nieuwe manieren zijn nodig. Ons streven is dat Gelderland in 2050 volledig klimaatneutraal is. Het begin van verandering is er, maar het tempo en de kracht waarmee moeten flink omhoog, willen we Gelderland in de toekomst schoon en gezond houden. Wij hebben geen tijd te verliezen. In 2030 willen wij – als tussenstap – dan ook verder zijn dan landelijk is afgesproken.

Forse ingrepen in de gebouwde omgeving zijn nodig om de overstap naar alternatieve, duurzame energiebronnen voor elkaar te krijgen. Om te beginnen, zetten wij in op energiebesparing en het terugdringen van het energieverbruik door isolatie en efficiëntere toepassingen: in huizen en gebouwen, bij verkeer en vervoer, in de industrie, in de landbouw. Daarnaast zetten we in op duurzame opwekking. Wind, zon, biomassa, waterstof, geo- en aquathermie en waterkracht; ze zijn



allemaal van belang en nodig. Wij stimuleren de ontwikkeling en toepassing van nieuwe technologieën. En: we pakken de kansen die dit biedt voor de werkgelegenheid door de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt op dit vlak te versterken.

Voor het opwekken, opslaan en transporteren van duurzame energie is ruimte nodig; veel ruimte. Windturbines, zonneparken, warmtecentrales, (mest)vergisters, waterkrachtcentrales moeten een plek krijgen in het Gelderse landschap, willen wij onze ambitie halen. In de bodem zoeken wij naar mogelijkheden voor het benutten van aardwarmte (geothermie). Dit raakt de leefomgeving van alle Gelderlanders en kan botsen met sterke Gelderse kwaliteiten – zoals de natuur, het rivierenlandschap met haar uiterwaarden, het zicht op ons mooie erfgoed. Tegelijkertijd ontbreekt het in de Gelderse steden vaak aan ruimte om duurzame alternatieven in te passen. We zien al veel, en steeds meer, energie-initiatieven van onderop komen: zonneakkers, windmolens. Deze initiatieven willen we verder ontwikkelen. Maar er is meer nodig: een gezamenlijke regionale aanpak. Samen met onze partners moeten we bepalen waar we de noodzakelijke extra meters kunnen maken en waar initiatieven zich niet en waar wel kunnen ontwikkelen en onder welke voorwaarden, bijvoorbeeld langs wegen of op vrijgekomen landbouwgronden. Niet zomaar en overal, maar met oog voor de kwaliteiten die Gelderland uniek maken. Hier zetten we ons voor in en pakken we door, als dat nodig is.

Waar we naar streven...

Een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten; dat is wat wij nastreven. Zo versterken wij Gelderland: nu en in de toekomst.

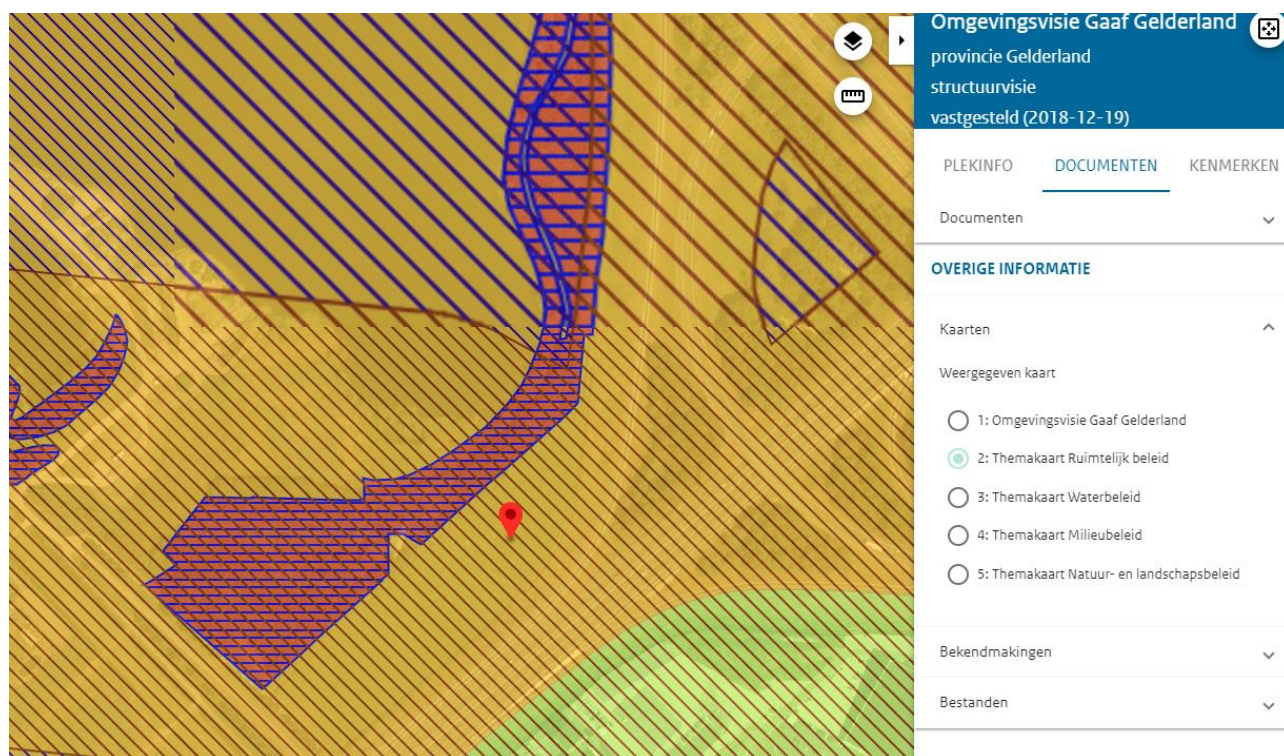
Onze ambitie:

In 2050 is Gelderland klimaatneutraal. Dit bereiken we door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. En we stimuleren innovatie en het uitrollen van bewezen technieken.

Als tussendoel realiseren we in 2030 55% broeikasgasreductie in Gelderland.

Realisatie van de zonneweide draagt bij aan de provinciale doelstellingen als verwoord in de Omgevingsvisie.

Het projectgebied is via de Themakaart Ruimtelijk beleid van de Omgevingsvisie aangewezen als gebied waar grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk zijn. Een fragment van de betreffende kaart is hieronder ingevoegd (figuur 4). Deze voorwaarden zijn in 3.2.4 uitgewerkt in deze ruimtelijke onderbouwing.



Figuur 4: Fragment Themakaart Ruimtelijk beleid

De Omgevingsverordening bevat geen instructieregels met betrekking tot zonneweides.

3.2.4 Grote zonneparken onder voorwaarden

In de omgevingsvisie Gelderland heeft de provincie zones aangewezen waar:

- Grote zonneparken mogelijk zijn,
- Grote zonneparken niet mogelijk zijn,
- Grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk zijn.

Aan iedere zone liggen verschillende argumenten ten grondslag. Zo zijn locaties gelegen in het Gelders Natuurnetwerk, weidevogelgebieden, rustgebieden voor winterganzen, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en glastuinbouwgebieden niet mogelijk. In andere gebieden, zoals Natura 2000, landbouwonwikkelingsgebieden, waterwingebieden, groene ontwikkelingszone, waardevol open gebied, dagrecreatiecentrum en nationaal landschap zijn grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk.

In de overige gebieden, waar gebiedskwaliteiten geen obstakel vormen, is de ontwikkeling van grote zonneparken mogelijk. De gemeente heeft de uiteindelijke bevoegdheid om hier een groot zonnepark toe te staan. In dit specifiek geval ligt het perceel niet in een aangeduid natuurgebied, wel ligt het naast een boomwal wat grotendeels de zandwinplas omringd, zie ook figuur 1.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van een zonnepark. Dit is volgens het provinciale beleid, onder voorwaarden mogelijk. Het zonnepark wordt ontwikkeld voor de duur van 25 jaar.



De ontwikkeling van het zonnepark voorziet in het behoud en de ontwikkeling van de aanwezige flora en fauna. Hiermee voorziet de ontwikkeling in een combinatie van functies.

De impact van het park op de omgeving is vanwege de al aanwezige beplanting (boomwal) rondom het zonnepark zeer klein tot nihil te noemen. Wielink is bereid om verschillende vormen van zowel financiële als sociale participatie toe te passen. Hiermee wordt de omgeving de mogelijkheid geboden om mee te denken of te investeren in het zonnepark. Hiermee wordt de betrokkenheid vanuit de omgeving vergroot. Het zonnepark draagt bij aan het provinciale doel om duurzame energie op te wekken. Er kan worden geconcludeerd dat het initiatief past binnen de algemene doestellingen in de Omgevingsvisie Gelderland.

3.2.5 Conclusie

Het project draagt bij aan de provinciale doelstellingen en is niet in strijd met de Omgevingsverordening. Het gebied is aangewezen als gebied waar grote zonneparken mogelijk zijn. Gelet hierop is er geen aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Routekaart klimaatneutraal Oldebroek

De gemeente Oldebroek heeft een Routekaart klimaatneutraal Oldebroek opgesteld. Hierin is het doel gesteld om in 2050 een klimaatneutrale energievoorziening te hebben; een zeer forse opgave.

In de routekaart is opgenomen dat de gemeente Oldebroek een impuls wil geven aan energieproductie binnen de gemeentegrenzen. Tegelijkertijd wil ze het gebruik van fossiele energie en bijbehorende infrastructuur afbouwen. Dit wil ze doen door belemmerende lokale regels voor duurzame initiatieven weg te nemen en een omgevingsplan op te stellen met ruimte voor (de)centrale duurzame energie en infrastructuur. Ook wil ze medewerking verlenen aan initiatieven voor grootschalige duurzame energieopwekking.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De realisatie van het zonnepark past binnen gemeentelijk beleid en de opgestelde doelen. Het zonnepark zal dan ook een bijdrage leveren aan een klimaatneutraal Oldebroek in 2050.

3.3.2 Omgevingsvisie Oldebroek

Zoals op de routekaart klimaatneutraal Oldebroek beschreven, wil de gemeente Oldebroek in haar Omgevingsvisie ruimte bieden voor duurzame energie. De gemeente is voornemens om de belemmerende lokale regels weg te nemen en hiermee ruimte te bieden voor de ontwikkeling van duurzame energieopwekking. Hier is invulling aangegeven door het vaststellen van een omgevingsvisie op 13 december door de gemeenteraad. Voor de invulling van de duurzame energie paragraaf is het Rapport verkenning grootschalige duurzame energieopwekking gemeente Oldebroek opgesteld. In dit rapport is een kaart opgenomen (pag. 11 van Rapport verkenning grootschalige duurzame energieopwekking gemeente Oldebroek) waarbij het de beoogde locatie is aangemerkt als potentiële locatie zonneveld.



Tevens is in deze rapportage (pag. 14) een 10-tal afwegingen opgenomen voor de ontwikkeling van grootschalige duurzame energieopwekking.

3.3.3 Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De eerder benoemde 10-tal afwegingen uit Rapport verkenning grootschalige duurzame energieopwekking gemeente Oldebroek zijn naast het initiatief gelegd.

Maatschappelijk draagvlak; Gelet op de ligging van het projectgebied en de aard en omvang van het project, behoeft op voorhand niet te worden gevreesd voor een gebrek aan draagvlak. Met dit gegeven in gedachten heeft Wielink een participatieplan opgesteld welke in 5.1 is omschreven, dat ziet enerzijds op de procesparticipatie en anderzijds op financiële participatie.

Effect op andere kwaliteiten in het gebied; Met het inrichtingsplan voor de zonneweide is rekening gehouden met de doelstelling van versterking van de ruimtelijke kwaliteiten in het gebied. Wat dit betreft wordt dan ook verwezen naar het inrichtingsplan. Het betreft hier een kleinschalig project op een onrendabele strook (landbouw)grond, nabij het knooppunt Hattemerbroek. De fysieke omstandigheden van de projectlocaties (meerdere 'snippers' grond, veel grond die niet effectief kan worden benut door de aanwezigheid van watergangen, hoogspanningsverbindingen en gasleidingen) schaal van het project en de kosten die moeten worden gemaakt om de zonneweide aan te sluiten op het net en in te passen in de omgeving, maakt dat het vanuit de business case niet haalbaar is om financiële bijdrages te leveren aan projectoverstijgende ontwikkelingen. Desalniettemin probeert Wielink wel op andere wijze inwoners, bedrijven en maatschappelijke voorzieningen binnen de gemeente/in de omgeving financieel mee te laten profiteren van de ontwikkeling. De wijze waarop wordt beschreven in paragraaf 5.1.

Realisatietermijn; Gelet op de SDE-systematiek is het de verwachting dat de subsidie op opgewekte energie uit zonlicht (en het daarmee samenhangend vermijden van CO₂-uitstoot) steeds verder verlaagd zal worden. Het is Wielink er daarom alles aan gelegen om zo spoedig mogelijk de SDE-subsidie aan te vragen. De SDE-subsidie kan alleen aangevraagd worden, als Wielink beschikt over de voor realisatie van de zonneweide benodigde omgevingsvergunning. De realisatietermijn is daarmee voor een aanzienlijk deel afhankelijk van de snelheid van vergunningverlening. Na ontvangst van de SDE-subsidiebeschikking, moet het project volgens de subsidievoorwaarden binnen vier jaren worden gerealiseerd. Uitgaande van een spoedige vergunningverlening, streeft Wielink ernaar om de zonneweide in 2022 in werking te kunnen stellen.

Bijdrage aan energiedoelstelling; Naast het project in Oldebroek, is Wielink tevens gestart met de ontwikkeling van een vijftal zonneweides (4 op land, 1 op water) aan de andere zijde van het knooppunt. Wielink voldoet daarmee (op regionaal niveau) aan dit gemeentelijk streven.

Lokaal eigenaarschap in het project; Voor de wijze waarop Wielink beoogt invulling te geven aan de invulling van de participatieverplichting, wordt verwezen naar paragraaf 5.1.



Wielink gaat ervan uit dat hiermee voldoende toonbaar en zichtbaar kansen worden geboden voor de omgeving om financieel voordeel te behalen uit de realisatie en aanwezigheid van de zonneweide.

Toepassing op laagwaardige grond; Wat dit betreft is het van belang dat het hier gaat om een strook grond langs het knooppunt Hattemerbroek, dat door haar beperkte omvang en vorm lastig rendabel te exploiteren is voor landbouwdoeleinden. Voor het overige wordt verwezen naar het inrichtingsplan.

Landschappelijke inpassing; Zie hiervoor het inrichtingsplan.

Tijdelijk gebruik; Wielink vraagt een omgevingsvergunning aan, rekening houdend met een instandhoudingsperiode van de zonneweide van 25 jaren. Na ommekomst van deze periode kunnen de gronden (als gebruik voor het opwekken van energie op dat niet meer nodig of wenselijk is) opnieuw worden gebruikt conform de huidige situatie en in overeenstemming met het bestemmingsplan (agrarische doeleinden/grasland).

Effect op lokale werkgelegenheid; Zie hiervoor paragraaf 5.1.

Meervoudig ruimtegebruik – Zie hiervoor het inrichtingsplan.

Ervan uitgaande dat de beleidslijn van de Routekaart wordt gehanteerd, is de realisatie van het zonnepark in lijn met de nieuwe Omgevingsvisie van de gemeente Oldebroek.



4 Omgevingsaspecten

4.1 Milieuzonering

4.1.1 Juridisch kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. Voor de richtafstanden wordt onderscheidt gemaakt tussen woningen in een rustig woongebied en woningen in een gemengde omgeving.

4.1.2 Analyse/beoordeling

De exploitatie van een zonnenveld is geen milieubelastende (bedrijfs)activiteit in het kader van milieuzonering. De zonnepanelen worden op stellages geplaatst. Om de opgewekte stroom te verwerken is een transformator nodig. Voor de transformator geldt op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' een richtafstand van 10 meter ten opzichte van geluidsgevoelige objecten (woningen). Voor transformatorstations bedraagt deze afstand 30 meter. De feitelijke afstand tussen de woningen van derden (in casu de bedrijfswoning op het perceel Hanewende 14 Hattemerbroek) en buitenzijde van het zonnepark ongeveer 780 meter. Daarmee wordt voldaan aan de beschreven richtafstand. Nader onderzoek is niet nodig.



Figuur 5: Afstand tot gevoelige functies, bron PDOK viewer



4.1.3 Conclusie

De afstand van milieubelastende functies binnen het projectgebied tot aan in de nabijheid gelegen gevoelige functies bedraagt tenminste 780 meter en daarmee meer dan de aanbevolen richtafstand. Onaanvaardbare milieuhinder kan daarmee redelijkerwijs worden uitgesloten.

4.2 Geluid

4.2.1 Juridisch kader

Realisatiefase

Artikel 8.3 van het Bouwbesluit 2012 bevat normen die zijn gericht op het voorkomen van geluidshinder tijdens bouw- en sloopwerkzaamheden. Onder andere is bepaald dat werkzaamheden (behoudens ontheffing) uitsluitend mogen plaatsvinden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 en 19:00 uur. Daarbij mogen de in het tweede lid genoemde dagwaarden en blootstellingsduur niet worden overschreden.

Exploitatiefase

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk initiatief is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidshinder, maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening, wanneer het gaat om de beoordeling van de vraag in hoeverre sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal gevoelige bestemmingen (zoals bijvoorbeeld wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen of het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van een geldend ruimtelijk plan. Zo zijn in de Wet geluidshinder voor woningen en andere gevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor wegverkeerslawaai, industrielawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidbronnen bestaan geen wettelijke kaders.

Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Een algemeen geaccepteerd instrument waarmee dit beoordeeld kan worden, is de basiszoneringslijst van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering (2009). Deze publicatie geeft richtlijnen over de aan te houden afstanden tussen bedrijven en gevoelige bestemmingen. Hiermee kan worden bepaald of de beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

4.2.2 Analyse/beoordeling

Realisatiefase

Tijdens de realisatiefase is enige mate van hinder voor omwonenden onontkoombaar. De realisatie van het project vergt ongeveer zes weken, waarbij de werkzaamheden voornamelijk bestaan uit het met vrachtauto's aanvoeren van materieel en materialen, intern transport op de locatie, werkzaamheden met (mini)kranen



etcetera. Het is niet te verwachten dat deze werkzaamheden in hinder veroorzaken voor omwonenden. Met name vanwege de geruime afstand tussen de omwonenden en het zonnepark.

Daarnaast zal bij het uitvoeren van de werkzaamheden zal voldaan worden aan het bepaalde in artikel 8.3 van het Bouwbesluit. Werkzaamheden vinden uitsluitend overdag plaats (op werkdagen en eventueel op zaterdag uitsluitend tussen 7:00 en 19:00 uur). Gelet op de aard van de werkzaamheden, aard en omvang van het bouwproject en de afstand tot gevoelige functies valt daarbij redelijkerwijs niet te verwachten dat de toegestane dagwaarden en blootstellingsduur worden overschreden.

Exploitatiefase

Het project ziet niet op de realisatie van een geluidgevoelige functie. Effecten van geluid ten gevolge van in de omgeving van het projectgebied gelegen (spoor)wegen en bedrijven/industrieterreinen behoeven om die reden dan ook niet in beeld te worden gebracht. Akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder kan achterwege blijven.

Zoals hiervoor aangegeven dient naast een beoordeling aan de hand van de Wet geluidhinder ook beoordeeld te worden in hoeverre de ontwikkeling passend is, gezien vanuit een goede ruimtelijke ordening. Een beoordeling aan de hand van de richtafstandenlijst is uitgevoerd. De bevindingen zijn weergegeven in paragraaf 4.1 van deze onderbouwing.

Daarbij is voor wat betreft het aspect geluid (en de andere omgevingsaspecten) geconcludeerd dat wordt voldaan aan de richtafstanden en dat om die reden akoestisch onderzoek achterwege kan blijven.

4.2.3 Conclusie

De realisatie van het project kan en zal plaatsvinden overeenkomstig het bepaalde in het Bouwbesluit 2012. Het project ziet niet op de realisatie van een geluidgevoelige functie. Onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder kan om die reden achterwege blijven.

Op grond van de richtafstanden als genoemd in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kan geconcludeerd worden dat met de realisatie van het project een aanvaardbaar woon- en leefklimaat behouden blijft en het project daarmee niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Juridisch kader

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer bevat onder titel 2 de eisen ten aanzien van luchtkwaliteit. Daarnaast zijn de volgende besluiten en regelingen van kracht: Het Besluit 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en de Regeling 'Niet in betekende mate' (Regeling NIBM). Voornoemde wet- en regelgeving bevat maatregelen om zowel de uitstoot te beperken als te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging. In het Besluit NIBM en de Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekende mate' is daarbij gedefinieerd als 3% van de grenswaarde van NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen



(inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit worden uitgevoerd.

4.3.2 Analyse/beoordeling

Het project leidt, behoudens gedurende de aanlegfase van enkele weken, niet tot een toename aan verkeersbewegingen. Het project draagt zodoende niet-in-betekenende-mate bij en er is geen luchtkwaliteitonderzoek nodig.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.4 Licht en reflectie

4.4.1 Juridisch kader

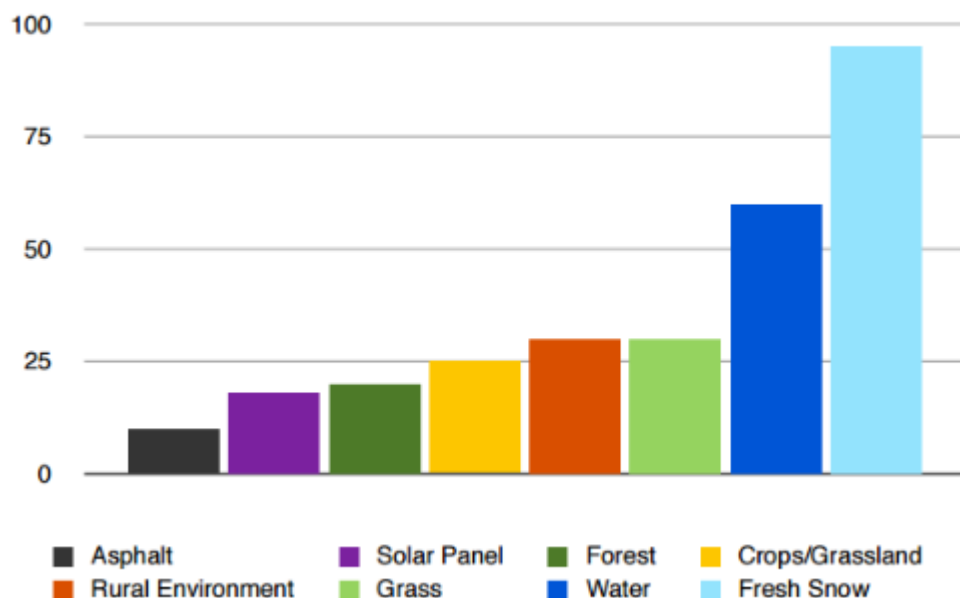
Als het gaat om het voorkomen van hinder als gevolg van lichtemissie en reflectie is geen sprake van duidelijke normstelling. In het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' in zijn algemeenheid, geldt dat geen onrechtmatige hinder mag worden veroorzaakt en dat sprake moet zijn of blijven van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voorts mag de aanwezigheid van de zonnepanelen niet leiden tot gevaarlijke situaties voor het (weg)verkeer.

4.4.2 Analyse/beoordeling beplantingsplan

De beoogde zonneweide zal niet worden verlicht en veroorzaakt daarmee dan ook geen lichtemissie die verstorend kan werken of hinder kan opleveren voor natuur en omwonenden.

In theorie zou hinder kunnen ontstaan als gevolg van schittering (reflectie) van zonlicht dat wordt weerkaatst via de panelen. Ten aanzien hiervan dient als eerste te worden opgemerkt dat de toe te passen panelen zijn voorzien van een coating die schittering tegengaat. Reeds hierdoor wordt de kans op (hinderlijke) reflecties tot een minimum beperkt.

In aanvulling hierop kan verwezen worden naar onderzoek ten aanzien van lichtreflectie van zonnepanelen/zonnevelden: Uit een wegbeeldanalyse met betrekking tot een zonnepark (zonnepark Ceresweg: Wegbeeldanalyse Oesterdam (N659), N.H. Tiekstra & . W. Swolfs (Rho adviseurs), oktober 2014) blijkt dat betreffende reflectie niet feller is dan het achtergrondlicht van de zon zelf. In ditzelfde onderzoek wordt tevens geconstateerd dat er aanzienlijk meer zonlicht gereflecteerd wordt door water dan door een zonnepaneel. In een soortgelijk onderzoek naar de visuele impact van een zonnepark in het Verenigd Koninkrijk (Visual Impact Assessment, Capital Solar Farm, december 2010) wordt dezelfde conclusie getrokken. In figuur 6 is met relatieve aantallen het verschil weergegeven van de reflectie van verschillende materialen.



Figuur 6 vergelijking reflectie zonnepaneel t.o.v. andere materialen

Daarnaast zorgt ook de ligging van de locatie, de inrichting van het gebied en de hellingshoek en oriëntatie van de panelen ervoor dat geen hinderlijke of gevaarlijke situaties voor de omgeving kunnen ontstaan.

- Locatie: Deze is direct gelegen aan de A28 bij de oprit van de N50 richting het zuidwesten. De zonnepanelen worden geplaatst in een zuidwest-opstelling. Hierdoor zal er geen direct zicht op de oppervlakte van de panelen zijn voor het verkeer van de A28 en N50 die naar het zuidwesten rijden. Het verkeer wat naar het noordoosten rijdt over de A28, zal, als men zijdelings kijkt naar de panelen wel zicht hebben op de oppervlakte van de panelen. Zoals eerder aangegeven zullen de panelen worden voorzien van een coating die licht opneemt en niet weerkaatst. Daarnaast zal ook de hellingshoek van de panelen ervoor zorgen dat (hinderlijke) reflecties tot een minimum beperkt wordt.
- In de directe omgeving bevinden zich geen vaarwegen. Er is geen sprake van vaarverkeer dat hinder kan ondervinden ten gevolge van reflectie.
- De Middeldijk is een weg ten zuiden van het projectgebied. Het betreft hier secundaire weg, die hoofdzakelijk worden gebruikt voor bestemmingsverkeer. De weg liggen op een korte afstand van het projectgebied opgaande beplanting Hiermee kan zonder nader onderzoek gesteld worden dat het wegverkeer geen hinder zal ondervinden als gevolg van zonlichtreflectie.
- Inrichting van het gebied: Het projectgebied wordt ingepast met verschillende soorten vegetatie. Lage heesters en kruidachtige worden geplaatst om doorzicht onder tafels (met panelen) te beperken. Ten gevolge van de aanwezigheid van deze beplanting wordt eventuele schittering en reflectie richting de omgeving (en in het bijzonder de Rijksweg) tegengegaan.



- Oriëntatie: De opstellingen met zonnepanelen zijn georiënteerd op het zuidwesten met een hellingshoek van ongeveer 15°. Daarmee is het onaannemelijk dat wegverkeer hinder kan ondervinden ten gevolge van reflectie van zonlicht.

Tenslotte heeft initiatiefnemer onderzoek laten uitvoeren naar mogelijke hinderlijke reflecties in relatie tot het wegverkeer. De resultaten van dit onderzoek zijn separaat ingediend bij de vergunningaanvraag. Uit het onderzoek blijkt dat de zonnepanelen niet leiden voor hinder voor het wegverkeer.

4.4.3 Conclusie

De aspecten licht en reflectie staan niet in de weg aan vergunningverlening.

4.5 Bodem

4.5.1 Juridisch kader

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een ruimtelijke ontwikkeling inzicht verkregen moet worden in de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling. Dit betekent onder meer dat er duidelijkheid moet zijn of er sprake is of kan zijn van een noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering.

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Uitgangspunt ten aanzien van de bodemkwaliteit is dat deze bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zodanig goed moet zijn dat er geen risico's voor de volksgezondheid bestaan bij het gebruik van het projectgebied.

Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is daarmee een onderdeel van de onderzoeksverplichting van burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen. Door deze onderzoeksverplichting moet worden voorkomen dat gronden met een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit (bodemverontreiniging) worden bestemd voor gevoelige functies (zoals woningen). In veel gevallen kan een historisch onderzoek uitwijzen of er een (aanvullend) bodemonderzoek moet plaatsvinden.

4.5.2 Analyse/beoordeling

De realisatie van een veldopstelling met zonnepanelen ziet niet op bouwwerken waarin mensen verblijven. Er is geen sprake van een gevoelige functie. Het projectgebied is voorts uitsluitend in gebruik geweest voor agrarische doeleinden. Er hebben geen bodembedreigende activiteiten plaats gevonden. Om deze redenen is geen milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd. Realisatie van het project leidt niet tot gezondheidsrisico's.

4.5.3 Conclusie

De gesteldheid van de bodem staat, gelet op de aard van het project en het historisch bodemgebruik, niet in de weg aan vergunningverlening.



4.6 Archeologie en cultuurhistorie

4.6.1 Juridisch kader

Archeologie

Door ondertekening van het Verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet (2016) is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Cultuurhistorie

Door de wijziging van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen of het nemen van planologische afwijkingsbesluiten.

4.6.2 Analyse/beoordeling

Archeologie

Op de archeologische beleidskaart van 2017 behorende bij Archeologiebeleid gemeente Oldebroek vastgesteld op 20 april 2017, is het project gebied aangeduid als “lage verwachting”. Het gebied (gele contour, indicatief) zit tegen de gemeentelijke grenzen aan, hierdoor is een rode lijn door het project gebied geplaatst. Zie figuur 7. Een onderzoek is noodzakelijk indien het verstoringsvlak groter is dan 2500 m² en dieper dan 50 cm. De panelen worden geplaatst op schroefpalen. Hierdoor zal het verstoringsvlak niet groter zijn dan 2500 m². Een archeologisch onderzoek hoeft dan ook niet uitgevoerd te worden.



Figuur 7 archeologische beleidskaart



Cultuurhistorie

In opdracht van initiatiefnemer is een korte analyse verricht van de ontstaansgeschiedenis en de mogelijk aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied. De bevindingen zijn neergelegd in het inrichtingsvoorstel. Voor wat betreft het aspect cultuurhistorie en de wijze waarop hiermee rekening is gehouden bij de planvorming, wordt verwezen naar paragraaf 4.11 van deze onderbouwing.

4.6.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie staan niet in de weg aan vergunningverlening.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Juridisch kader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en via buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting of transportroute bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (zoals bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10-6/jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten (zoals bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de transportroute of inrichting verblijft, bepaalt daarmee mede de hoogte van het GR.

De regelgeving ten aanzien van externe veiligheid is neergelegd in een aantal besluiten en regelingen.

Bevi en Revi

Sinds 2004 is het Bevi van kracht. Het Bevi verplicht de bevoegde gezagen voor de uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi beperkt ook het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf.

Gemeenten en provincies hanteren de normen uit het besluit bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De veiligheidsregio adviseert over de bestrijding en beperking van een ramp. Afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding is van groot belang.



De normen in het besluit zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kansbenadering, de kans om te overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Gezondheidsschade, kans op verwonding of materiële schade tellen daarbij niet mee.

In het Bevi is geen harde norm voor het groepsrisico vastgelegd. Er is voor gekozen om de norm voor het groepsrisico als oriëntatiewaarde te handhaven, met een nadrukkelijke verantwoordingsplicht. In het besluit is een voorschrift opgenomen waarbij inzicht moet worden gegeven in de actuele hoogte van het groepsrisico en de bijdrage aan het groepsrisico van ruimtelijke ontwikkelingen of risicovolle activiteiten.

Eveneens sinds 2004 geldt de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Deze regeling strekt tot uitvoering van het Bevi. Sinds 2004 is de Revi meerdere keren gewijzigd.

In de Revi is een aantal zaken geregeld samenhangend met de uitvoering van het Bevi. In de eerste plaats is bepaald welke afstanden gelden tussen Bevi-inrichtingen en (beperkt) kwetsbare objecten. Deze afstanden zijn afgeleid van de grens- en richtwaarden uit het Bevi.

Daarnaast is in de Revi geregeld voor welke categorieën van inrichtingen het plaatsgebonden risico mag of zelfs moet worden berekend in plaats van herleiding uit de generieke Revi-tabellen. Er zijn referentiepunten vastgelegd van waaruit de afstanden gemeten moeten worden en er zijn regels gesteld over het invloedsgebied met het oog op de verantwoording van het groepsrisico.

Bevb en Revb

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is tezamen met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt de taken en verantwoordelijkheden van de buisleidingexploitant en de gemeenten. De normstellingen zijn in lijn met het Bevi.

De belangrijkste punten uit het Bevb zijn:

- de verplichting van gemeenten om bij het opstellen van bestemmingsplannen/het nemen van ruimtelijke besluiten rekening te houden met buisleidingen (het plaatsgebonden risico t.a.v. kwetsbare objecten en verantwoording van het groepsrisico);
- ruimte te reserveren met betrekking tot een belemmeringstrook van minimaal 5 meter met een bouwverbod en een 'aanlegvergunningstelsel'.

In de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn de aanwijzing van buisleidingen (categorieën) die onder het Bevb vallen, de risicoafstanden en de toe te passen rekenmethodieken opgenomen.



Bevt en Regeling Basisnet

Voor het transport van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor heeft het Rijk normen vastgesteld. Deze staan in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. Deze gelden sinds 1 april 2015.

Het Bevt stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Hierin wordt ingegaan op het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de verantwoordingsplicht. In de Regeling Basisnet staat waar risicoplafonds liggen langs de transportroutes, hoe hoog ze zijn en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). In de Regeling Basisnet staat een tabel met afstanden voor plaatsgebonden risico die gelden voor transportroutes van het Basisnet. Deze afstanden gelden per trajectdeel. Ook is per trajectdeel aangegeven of er sprake is van een plasbrandaandachtsgebied.

Nieuwbouw van (beperkt) kwetsbare objecten is niet toegestaan binnen de afstanden van het plaatsgebonden risico. Binnen de plasbrandaandachtsgebieden kunnen soms (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Deze moeten voldoen aan extra eisen uit het Bouwbesluit 2012.

Als nieuwbouw binnen het invloedsgebied van een transportroute komt, is een verantwoording van het groepsrisico nodig. Deze moet worden opgenomen in de toelichting bij een bestemmingsplan of in de ruimtelijke onderbouwing bij een omgevingsvergunning tot afwijken.

Deze verantwoording heeft in elk geval betrekking op de mogelijkheden voor rampbestrijding en hulpverlening en de zelfredzaamheid van de bevolking.

Wanneer binnen de 200 meter van een transportroute wordt gebouwd, moeten ook andere elementen meegenomen worden. Het gaat daarbij om een berekening van de hoogte van het groepsrisico en het betrekken van mogelijke ruimtelijke maatregelen in het besluit. Dit kan buiten beschouwing worden gelaten als het groepsrisico niet meer dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde bedraagt óf met niet meer dan 10% toeneemt én de oriëntatiewaarde niet overschrijdt.

Beleidsvisie externe veiligheid Oldebroek

In deze beleidsvisie is aan de hand van drie thema's beschreven hoe de gemeenten in de regio Noord-Veluwe omgaan met externe veiligheid. De beleidsvisie biedt de gemeente de mogelijkheid om op gestructureerde wijze keuzes te maken over externe veiligheid en met name in de samenhang tussen ruimtelijke ordening en externe veiligheid. Daarnaast biedt de beleidsvisie ook een platform voor een samenwerking tussen de gemeente en bijvoorbeeld de hulpdiensten.

4.7.2 Analyse/beoordeling

In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart geraadpleegd, in figuur 8 is de projectlocatie en de omgeving opgenomen. De rode stip in figuur 8 toont de ligging van het zonneveld.



In de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig. Wel is sprake van een buisleiding nabij de projectlocatie (aardgasbuisleiding A 655) en de aanwezigheid van transportroutes voor gevaarlijke stoffen (spoorlijnen Amersfoort-Zwolle en Weesp-Zwolle en Rijkswegen A28 en A50). Met een groene of gele lijn zijn de transportroutes aangeduid. De aanwezige buisleiding is voorzien van een rode onderbroken lijn.

Een zonneveld is kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in het kader van externe veiligheid. De aanwezigheid van de A28, A50, de spoorlijnen en de buisleiding vormt daarmee geen belemmering voor realisatie.

Een zonneweide is tenslotte zelf geen risicovolle inrichting en vormt daarom geen gevaar voor de directe (woon)omgeving.



Figuur 8: Fragment Risicokaart

4.7.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het realiseren van het zonneveld.



4.8 Ecologie

4.8.1 Juridisch kader

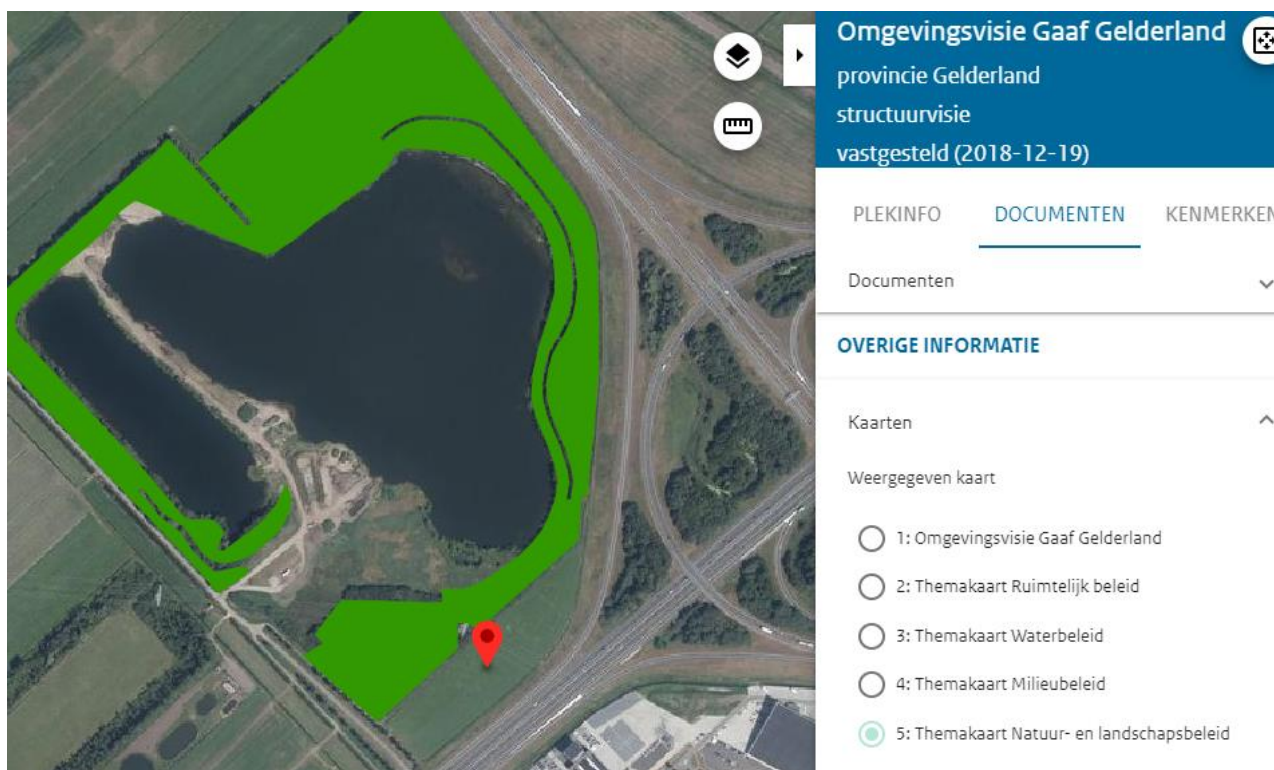
Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden, ter vervanging van de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. De wet staat in het teken van het verbinden van ecologie en economie en bescherming van de natuur. De wet zet er op in dat er geen schade mag ontstaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit nadrukkelijk is toegestaan. Soms is het echter onvermijdelijk dat er schade wordt gedaan aan beschermde dieren en planten of natuurgebieden. In dat geval moet gekeken worden naar maatregelen die de effecten van het project op de natuur matigen of compenseren. De wet maakt onderscheid in soortenbescherming en gebiedsbescherming. Op deze aspecten wordt hierna ingegaan.

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is dus geregeld via de Wet Natuurbescherming. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van het NatuurNetwerk Nederland (NNN) (voorheen Ecologische Hoofdstructuur).

4.8.2 Analyse/beoordeling

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet binnen een gebied dat is aangewezen als Natura 2000-gebied. In de directe omgeving van het plangebied is geen sprake van Natura 2000-gebieden. Wel is het perceel gelegen direct naast een Natuurnetwerk Nederland-gebied (NNN) (figuur 9). Het NNN is een landelijk netwerk van natuur- en agrarische gebieden met een speciale natuurkwaliteit. Het netwerk bestaat zowel uit afzonderlijke natuurgebieden als uit verbindingzones die deze natuurgebieden met elkaar verbinden. Overigens is er eerder een omgevingsvergunning verleend voor een drijvend zonnepark op de zandwinplas ook aangeduid als plan Noorderhoek.

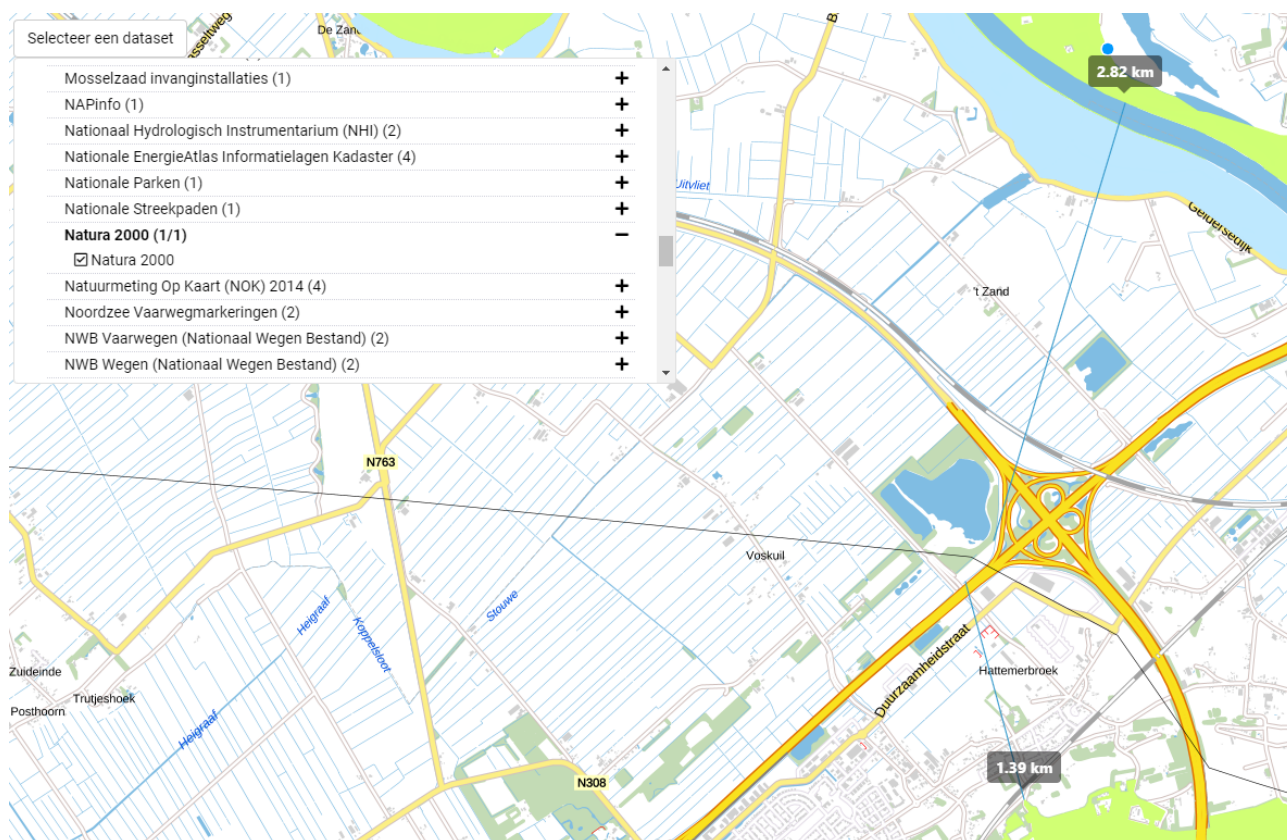


Figuur 9; Fragment combinatie ruimtelijkeplannen & themakaart natuur- en landschapsbeleid (Omgevingsvisie Gaaf Gelderland)

Het project heeft naar aard en omvang een lokale uitstraling. De ruimtelijke invloed van een zonneweide op de omgeving is zeer beperkt. Het gebied zal mede vanuit veiligheidsoogpunt niet toegankelijk zijn voor derden. Uitsluitend ten behoeve van beheer en onderhoud zal het projectgebied incidenteel/enkele malen per jaar worden betreden. Het zonnepark wordt niet verlicht. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is ten zuid oosten gelegen op een afstand van meer dan 1,4 kilometer van het projectgebied (Veluwe). Effecten op beschermde natuurgebieden tijdens de exploitatiefase kunnen daarmee redelijkerwijs worden uitgesloten.

Uitsluitend in de aanlegfase, bij het gebruik van materieel voor de bouw en installatie, vindt in beperkte mate stikstofdioxide-uitstoot plaats. Dit is in zeer beperkte mate en voor een kort tijdsbestek.

Een uitgebreide beoordeling door middel van een AERIUS-stikstofberekening, lijkt niet doelmatig. Gelet op de afstanden tot Natura-2000 gebieden (figuur 10), het feit dat er bij de aanleg nauwelijks tot geen sprake is van uitstoot en dit ook nog voor een zeer korte duur is, valt te verwachten dat er geen sprake zal zijn van een stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/hectare/jaar tijdens de aanlegfase van zonneweide.



Figuur 10 Overzicht natura 2000 gebieden, bron pdok viewwer

Desalniettemin heeft de initiatiefnemer opdracht gegeven voor het uitvoeren van een berekening met behulp van de Aeries-calculator. De uitkomsten van de berekening zijn separaat ingediend bij het bevoegd gezag en kunnen worden beschouwd als onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing.

Uit de AERIUS-berekeningen volgt dat voor de bouwfase de stikstofdepositie op de omliggende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden niet meer dan 0,00 mol N/ha/jaar bedraagt.

Voor de gebruiksfase geldt dat de stikstofdepositie op de omliggende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden niet meer bedraagt dan 0,00 mol N/ha/jaar. Conform het door de Rijksoverheid gepubliceerde stappenplan Toestemmingsverlening stikstofdepositie bij nieuwe activiteiten geldt voor de gebruiksfase van het zonnepark geen vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.

Soortenbescherming

Het project ziet niet op het dempen van sloten, het kappen van bomen of het slopen van gebouwen. In de huidige situatie wordt de grond gebruikt voor akkerland en als zodanig tamelijk intensief gebruikt en bewerkt (transport, zaaien/oogsten, bemesten etc.). Dit maakt dat sprake is van een zeer geringe kans op de aanwezigheid en het verstoren van beschermde soorten als gevolg van de realisatie en exploitatie van het zonnenveld.



Er is een quickscan natuuronderzoek uitgevoerd door Ecochore in mei 2020 (opgenomen als bijlage 2). Hieruit is gebleken dat er geen beschermde flora aanwezig is of te verwachten valt en dat er geen nader onderzoek nodig voor vogelsoorten. Daarnaast zijn er geen vaste rust- of verblijfplaatsen aanwezig van strikt beschermde grondgebonden zoogdieren.

Beschermde amfibieën of vissen valt niet uit te sluiten maar er worden geen handelingen verricht aan waterwegen. Indien er graafwerkzaamheden plaatsvinden in de periode april – augustus is er afstemming noodzakelijk met de ecooloog i.v.m. eventuele aanwezige van rugstreeppad.

4.8.3 Conclusie

Gebiedsbescherming

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van als zodanig aangewezen beschermde natuurgebieden. Er is geen sprake van een (significante) toename van de stikstofdepositie binnen stikstofgevoelige gebieden ten gevolge van de realisatie en aanwezigheid van de zonneweide. Er behoeft geen vergunning te worden gevraagd op grond van de Wet natuurbescherming. Het aspect gebiedsbescherming staat niet in de weg aan vergunningverlening.

Soortenbescherming

Realisatie van het project heeft geen negatieve gevolgen voor beschermde soorten. Het aspect soortenbescherming staat niet in de weg aan vergunningverlening.

4.9 Water

4.9.1 Juridisch kader

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in de ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze geeft aan wat de wijze is waarop rekening moet worden gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De waterhuishouding omvat het grond- en oppervlaktewater.

4.9.2 Analyse/beoordeling

Via de website www.dewatertoets.nl is de digitale toetsprocedure doorlopen bij Waterschap Vallei & Veluwe. Tevens zijn er extra gegevens (situatietekening) opgestuurd naar het waterschap.

Het doorlopen van de digitale watertoets is uitgemond in een toetsresultaat, dat is bijgevoegd als bijlage 4 bij deze ruimtelijke onderbouwing. Voor wat betreft de analyse/beoordeling kan verwezen worden naar genoemde bijlage. Het blijkt uit de watertoets dat geen waterbelangen in het geding zijn.

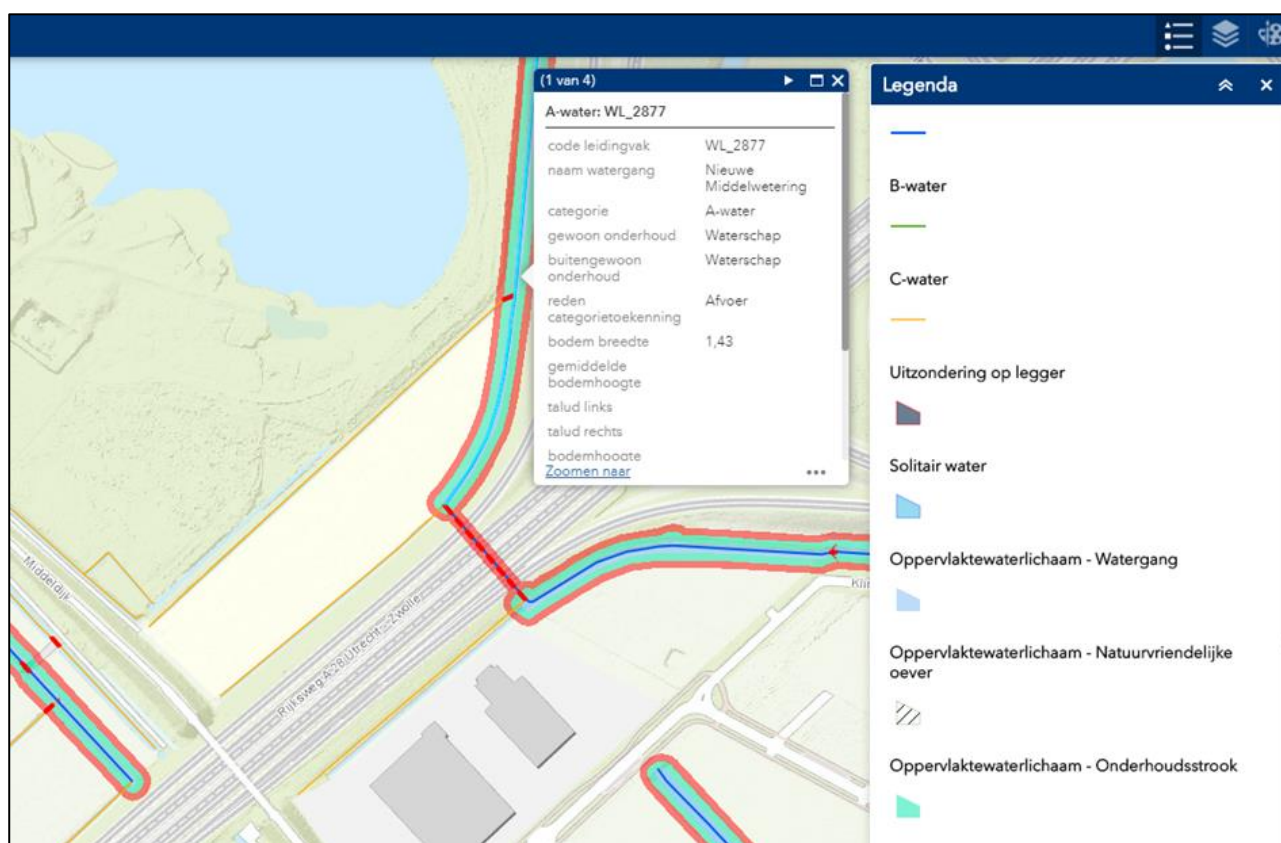
Aanvullende toelichting: Inrichting en beheer

Alle sloten, beken en kanalen in het gehele gebied zijn daarbij ingedeeld in categorieën met dezelfde uitgangspunten. De categorie (A, B of C) geeft aan wie het onderhoud doet en of er een jaarlijkse controle



(schouw) plaatsvindt. Ter plaatste van het geogde project is er sprake van een A- water en C-water. Het beheer en onderhoud van het A-watersysteem (Nieuwe Middelwetering, zie figuur 11) dient met het reguliere onderhoudsmaterieel van het waterschap mogelijk te zijn. Daarnaast dienen wijzigingen aan het watersysteem en werkzaamheden in de keurzone met een watervergunning te worden uitgevoerd.

De inrichting van het projectgebied vindt op zodanige wijze plaats dat voldoende afstand wordt bewaard tot de insteek van de watergang. De afstand tussen het hekwerk dat het projectgebied begrenst en de watergang bedraagt 5 meter. De voorgenomen ontwikkelingen zijn daarmee geen belemmering voor het reguliere beheer en onderhoud van het watersysteem.



Figuur 11: Fragment legger watersysteem

4.9.3 Conclusie

Het project heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding. Daarmee zijn er geen water(schaps)belangen die in de weg staan aan de realisatie van het project.



4.10 Verkeer en parkeren

4.10.1 Analyse/beoordeling

Verkeer

Een zonneweide is een beveiligde energiecentrale. De zonneweide zal uitsluitend bereikbaar zijn via de Middeldijk. Daarmee hoeft geen extra uitweg naar de openbare weg te worden gemaakt. Deze keuze is uit praktisch en veiligheidsoogpunt gemaakt. Er is geen vrije toegang tot de zonneweide, toegang voor het onderhoud, begrazing en rondleidingen etc. is strikt geregeld. Met name in de aanlegfase zal vracht- en bouwverkeer naar het terrein rijden. Tevens zal de installatieploeg naar het plangebied rijden. Wanneer de zonneweide in productie is kent deze geen noemenswaardige verkeersaantrekkende werking. De verkeersgeneratie van een zonneweide is zeer gering.

Laden en lossen tijdens de aanlegfase kan volledig 'op eigen terrein' geschieden. Dit gelet op de ruimtes langs de randen van het zonneveld, die niet worden voorzien van constructies met zonnepanelen. Ook onder de hoogspanningsleiding worden geen panelen geplaatst. Dit gebied kan worden gebruikt voor laden en lossen en opslag van materiaal en materieel tijdens de bouw.

Het totaal aantal verkeersbewegingen in de bouwfase is inzichtelijk gemaakt via de Aeries-berekening. Deze is separaat ingediend.

Initiatiefnemer vraagt om aan de omgevingsvergunning een voorwaarde te verbinden die ziet op het indienen van een bouwveiligheidsplan, voor aanvang van de start van de bouwwerkzaamheden. In dit bouwveiligheidsplan zal nader uitgewerkt worden hoe de verkeersafwikkeling in en rond het gebied plaats zal vinden.

Tijdens de exploitatiefase is, als gezegd, het aantal verkeersbewegingen zeer gering. Enkele malen per jaar zullen inspectie- en onderhoudswerkzaamheden plaatsvinden. Het aantal verkeersbewegingen dat dit met zich meebrengt, is dermate gering dat deze volledig opgaan in het heersend verkeersbeeld.

Parkeren

Een veldopstelling met zonnepanelen is geen gebruik met een noemenswaardige parkeerbehoefte of behoefte aan ruimte voor laden en lossen. Het bezoek blijft (na de realisatiefase) beperkt tot incidenteel bezoek voor beheer en onderhoud van het zonneveld. Er is voldoende ruimte voor parkeren en laden en lossen aanwezig nabij het perceel. Hiermee is er geen noodzaak om ter plaatse van het zonneveld ruimte te reserveren voor de aanleg van (extra) parkeerplaatsen en voor laden en lossen.

In concreto kan wat dit betreft verwezen worden naar de ruimte bij de toegangspoort, de ruimte langs de randen van het veld en de ruimte onder de hoogspanningsleiding. Hier worden geen panelen geplaatst en kunnen voertuigen die aanwezig zijn voor beheer en onderhoud tijdelijk geparkeerd worden.

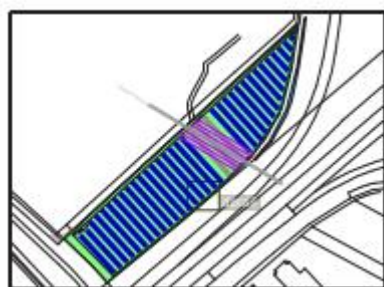
4.10.2 Conclusie

Een zonneweide heeft (behoudens de aanlegfase) geen verkeersaantrekkende werking van enige omvang. Evenmin is sprake van een parkeerbehoefte. De aspecten verkeer en parkeren staan daarmee niet in de weg aan vergunningverlening.



4.11 Landschap/stedenbouw en welstand

Ten behoeve van het project is overeenkomstig het gemeentelijk beleid een voorstel uitgewerkt voor de inpassing van de zonneweide. Dit inrichtingsvoorstel is toegevoegd als bijlage 1 bij de ruimtelijke onderbouwing. Het inrichtingsvoorstel bevat en is gebaseerd op een analyse van het projectgebied en de omgeving ervan. De PV-panelen liggen met een hoek van 15° op tafels die ruwweg naar het zuid-westen gericht zijn. Een zuid-opstelling levert meer rendement maar bij dit veld prevaleert de overwegingen van een landschappelijke relatie en een oriënterende richting. Hierdoor wordt afgeweken van de meest optimale plaatsing. Hierna zijn uitsneden opgenomen uit het inrichtingsvoorstel ingevoegd (figuur 12).



Figuur 12: Fragmenten inrichtingsvoorstel projectgebied

De inrichting van het projectgebied bevat de volgende elementen:

- Lage heesters
- Kruidachtige beplanting

Dit om doorzicht onder tafels (met panelen) te beperken vanaf de snelweg te beperken. Met de realisatie van de voorgestelde inpassingsmaatregelen wordt het project adequaat ingepast in het landschap.

Aan de omgevingsvergunning wordt een voorwaarde verbonden die ziet op de daadwerkelijke uitvoering en instandhouding van de genoemde maatregelen ofwel wordt met de gemeente een overeenkomst gesloten die ziet op de realisatie.

4.12 Mer-beoordeling

Een zonnepark is geen mer-beoordelingsplichtige activiteit. Dit is als zodanig bevestigd door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 14 augustus 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:2770). Als gevolg van de aanleg van de zonneweide zijn geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten, hetgeen tevens valt te concluderen uit deze ruimtelijke onderbouwing.





5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Initiatiefnemer hecht waarde aan een goede informatievoorziening omtrent diens project. Daarom zijn uit diens naam de omwonenden/omliggende bedrijven die zicht hebben op de beoogde zonnevelden rondom het knooppunt waar mogelijk persoonlijk geïnformeerd omtrent de plannen. Gelet op de ligging van de projectlocaties en de afstand ervan tot woningen en bedrijven in de omgeving, zullen derden niet of nauwelijks zicht hebben op de zonnevelden en is ook anderszins geen sprake van hinder. Op voorhand hoeft wat dit betreft dus niet te worden gevreesd voor een gebrek aan draagvlak, waarmee de maatschappelijke uitvoerbaarheid voldoende aannemelijk is.

Naast het persoonlijk informeren van omwonenden zijn de volgende acties ondernomen teneinde te zorgen voor een adequate informatievoorziening en het verkrijgen van draagvlak:

Er is een informatieblad verspreid. Dit informatieblad is bijgevoegd bij de vergunningaanvraag. De verspreiding heeft tot drie mondelinge reacties geleid en één reactie per email. De reacties waren positief.

Op 26 augustus heeft de initiatiefnemer een tweetal bijeenkomsten georganiseerd, waarbij geïnteresseerden op de locatie van de voorgenen zonnevelden op bezoek kwamen. Hier is men bijgepraat over de plannen en zijn vragen beantwoord. Ook kon men door middel van een live 3D-presentatie het zonnepark al op het veld zien staan.

Op 27 augustus is een informatieavond in het gemeentehuis van Hattem (het project wordt in hoofdzaak binnen de gemeente Hattem uitgevoerd) gehouden omtrent de RES en werden een aantal scenario's in groepen besproken. In ieder scenario is onderhavig plan naar voren gekomen. De reacties waren enthousiast. Initiatiefnemer was aanwezig en heeft de plannen toegelicht en vragen beantwoord.

In het vervolg van het proces zal de omgeving door de initiatiefnemer op de hoogte worden gehouden van de voortgang en de realisatie van het project. Doordat sprake is van een lokaal initiatief, is de initiatiefnemer makkelijk benaderbaar. De lijnen zijn kort.

In aanvulling op het voorgaande meent initiatiefnemer dat de omgeving niet alleen geen nadeel behoort te ondervinden van de ontwikkeling, maar zet hij zich ook in om juist voordelen te bieden voor de omgeving. Op basis van dit idee is het project zoals dat is aangevraagd ontwikkeld en zullen na vergunningverlening een aantal acties worden ondernomen. Het gaat om de volgende voordelen voor het gebied:

- Het creëren van ecologische meerwaarde in het gebied. Dit is reeds meegenomen in het landschappelijk inrichtingsvoorstel;



- Het creëren van toeristisch-recreatieve meerwaarde, in de vorm van (bijvoorbeeld) bankjes, oplaadpunten voor e-bikes, borden met uitleg over de zonnevelden/duurzaam opwekken van energie, uitkijkpunt, etc. Na vergunningverlening en ontvangst van een SDE-subsidiebeschikking zal in overleg met de gemeente onderzocht worden welke behoefte er wat dit betreft is;
- Het bieden van financiële/economische voordelen voor de omgeving. Dit zou kunnen in de vorm van:
 - Het beschikbaar stellen tegen inkoopprijs van een op basis van de behoefte te bepalen hoeveelheid zonnepanelen. Particulieren en bedrijven kunnen deze vervolgens zelf op hun daken laten installeren. Op deze manier wordt het verduurzamen van hun eigen gebouwen goedkoper gemaakt en de terugverdientijd verkort;
 - Het om niet ter beschikking stellen van een (in overleg met betrokken partijen en afgestemd op het eigen energieverbruik) aantal zonnepanelen aan nader te bepalen maatschappelijke voorzieningen in Hattem/de omgeving;
 - Het gebruik maken van lokale/regionale partijen voor realisatie, beheer en onderhoud van de zonnevelden. Om dit te bewerkstelligen zullen in de aanbestedingsprocedure voor (onderdelen van) realisatie, beheer en onderhoud lokale/regionale partijen nadrukkelijk worden uitgenodigd om een aanbieding te doen, waarbij in de weging van de verschillende aanbiedingen een 'plus' wordt toegekend aan aanbiedingen van lokale/regionale partijen. Hierbij zal ook aandacht worden besteed aan de inzet van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
- Het creëren van lokaal eigenaarschap. Hierin is reeds voorzien doordat het project wordt geïnitieerd door een lokale partij in samenwerking met lokale grondeigenaren. Daar bovenop zijn en worden de volgende acties ondernomen:
 - Er vinden gesprekken plaats met 'Powered by Hattem' en de energiecoöperatie van Elburg/Oldebroek om verder invulling te geven aan het onderwerp lokaal eigenaarschap;
 - Met hotelketen Van der Valk zijn contacten gelegd om te onderzoeken of er mogelijkheden zijn voor samenwerking, in relatie tot een nabij het knooppunt te realiseren hotel;
 - Met zonontwikkelaar Powerfields worden de mogelijkheden onderzocht als het gaat om samenwerking bij het realiseren van de aansluiting van de zonnevelden op het net (Powerfields ontwikkelt aan de andere zijde van het knooppunt een drijvend zonneveld);
 - Het idee is om een deel van de financiering van het project te verkrijgen via 'Zonnepanelendelen' (of een vergelijkbare constructie). Op die manier kunnen inwoners en bedrijven van Hattem en Oldebroek financieel participeren in de voorgenomen ontwikkeling.

Op de behandeling van de vergunningaanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht). Dit betekent dat vóór besluitvorming een ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage wordt gelegd. Gedurende de inzageperiode kan eenieder zijn of haar zienswijze hieromtrent geven. Eventuele zienswijzen moeten door het bevoegd gezag worden betrokken bij de besluitvorming. Tegen het uiteindelijk besluit staat beroep open bij de Rechtbank.

Op voorhand valt niet te verwachten dat een gebrek aan maatschappelijke uitvoerbaarheid in de weg staat aan vergunningverlening.



5.2 Economische uitvoerbaarheid

De realisatie van een veldopstelling met zonnepanelen is geen project waarvoor geldt dat een exploitatieplan dient te worden opgesteld of een (anterieure) exploitatieovereenkomst dient te worden afgesloten. Het project betreft een particulier initiatief. De realisatiekosten worden volledig door de initiatiefnemer gedragen. Op het moment dat de gevraagde omgevingsvergunning is verleend, komt initiatiefnemer in aanmerking voor een SDE-subsidiebeschikking.

Gemeentelijke kosten voor zover die voortvloeien uit de behandeling van de vergunningaanvraag, worden gedekt vanuit de verschuldigde leges, overeenkomstig het bepaalde in de gemeentelijke Legesverordening.

Gelet op de aard en omvang van het project, de ligging van het projectgebied en de bestaande planologische gebruiks- en bouw mogelijkheden, valt op voorhand niet te verwachten dat derden schade lijden als gevolg van het verlenen van planologische medewerking en de realisatie van het project. Om wat dit betreft financiële risico's voor de gemeente volledig uit te sluiten, wordt echter desalniettemin met de initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten. Eventuele planschadekosten komen daarmee voor rekening van de initiatiefnemer.

Het project kan als economisch uitvoerbaar worden beschouwd.



Bijlagen

- Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan, bestaande uit de volgende documenten:
- Landschappelijke uitgangspunten en voorwaarden inpassing zonnevelden Hattemerbroek
- Bijlage 2 Quicksan natuuronderzoek 4 zonnevelden Hattemerbroek
- Bijlage 3 beoordeling watertoets

Bijlagen separaat ingediend via www.omgevingsloket.nl.