

Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Oldebroek 2026-2027

Intitulé

Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Oldebroek 2026-2027

De burgemeester van de gemeente Oldebroek:

Overwegende dat;

- op 1 augustus 2026 de Wet veilige jaarwisseling in werking is getreden;
- deze Wet de Wet milieubeheer en de Wet op de economische delicten wijzigt en daarmee zorgt dat er een algemeen verbod voor consumentenvuurwerk in categorie F2 geldt;
- meer specifiek is geregeld dat het bezit, gebruik en de verkoop van vuurwerk in de categorie F2 voor en aan anderen dan personen met gespecialiseerde kennis verboden is;
- de burgemeester de bevoegdheid heeft om ontheffingen te verlenen aan verenigingen en stichtingen met een lokale binding;
- het Vuurwerkbesluit de voorwaarden regelt waaronder de burgemeester de ontheffing kan verlenen;
- de burgemeester kan beslissen om geen gebruik te maken van deze ontheffingsmogelijkheid;
- de Driehoek Veluwe-Noord op 9 juli 2026 aangegeven heeft geen gebruik te maken van de ontheffingsmogelijkheid;
- het besluit om geen ontheffingen te verlenen vervolgens kan worden vastgelegd in een beleidsregel;

gelet op artikel 9.2.2.1a van de Wet milieubeheer en de artikelen 2.3.2 e.v. van het Vuurwerkbesluit;

BESLUIT:

Vast te stellen:

De beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Oldebroek 2026-2027

1. Inleiding

Op 1 augustus is de Wet veilige jaarwisseling in werking getreden. Met deze wet wordt in de Wet milieubeheer een algeheel vuurwerkverbod opgenomen. Gelijktijdig is bepaald dat de burgemeester ontheffing kan verlenen van dit verbod en dat de voorwaarden waaronder een aanvraag tot ontheffing kan worden verleend, geregeld worden in een algemene maatregel van bestuur (Amvb).

De Amvb waarin de voorwaarden en voorschriften voor een ontheffing zijn geregeld, is het Besluit veilige jaarwisseling. Met deze Amvb is het Vuurwerkbesluit uitgebreid met regels voor het verlenen van ontheffingen. Uit de Nota van toelichting bij het Besluit veilige jaarwisseling blijkt dat de burgemeester beleidsvrijheid heeft bij het al dan niet verlenen van ontheffingen: "De burgemeester kan een ontheffing verlenen, maar hoeft dat niet te doen. Daartoe kan de burgemeester zelf beleid opstellen in een beleidsregel. De burgemeester kan beslissen in overleg met de lokale driehoek om geen, of een maximaantal, ontheffingen te verlenen in zijn gemeente."²

2. Geen ontheffingen in de gemeente Oldebroek

De burgemeester van de gemeente Oldebroek zal voorafgaand aan de jaarwisseling van 2026-2027 geen ontheffing als bedoeld in artikel 9.2.2.1a, vierde lid, van de Wet milieubeheer verlenen. Dit betekent dat in de gemeente Oldebroek geen ontheffing zal worden verleend voor het tot ontbranding brengen van F2-vuurwerk tussen 31 december 2026 18.00 uur en 1 januari 2027 02.00

uur. Eventuele ontheffingsaanvragen die toch bij de gemeente Oldebroek worden ingediend, zullen worden afgewezen onder verwijzing naar deze beleidsregel.¹

Uit de afstemming met de Driehoek Veluwe-Noord blijkt dat het Openbaar Ministerie en de politie zich kunnen vinden in een besluit om voor de jaarwisseling 2026-2027 geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk te verlenen.

3. Overwegingen om geen ontheffing te verlenen

Aan het besluit om tijdens de jaarwisseling 2026-2027 geen ontheffingen voor het afsteken van vuurwerk te verlenen, liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

a. Onvoldoende toezicht

Een ontheffing kan op grond van het Vuurwerkbesluit worden afgegeven, als wordt voldaan aan de gestelde (veiligheids)voorschriften. Het gaat om specifieke veiligheidseisen ten aanzien van het afsteekterrein, de veiligheidszone, de ontbranders en de supervisors. Deze voorschriften staan in artikel 2.3.2a van het Vuurwerkbesluit². De aanvrager dient alle deze veiligheidsrisico's op voorhand te ondervangen in een veiligheidsplan. De aangewezen supervisor houdt tijdens de ontbranding zicht op het vuurwerk, de afsteekplaats, de veiligheidszone en de ontbranders. Dit brengt een grote verantwoordelijkheid met zich mee.

De gemeente heeft hier echter ook een verantwoordelijkheid in. Het gaat hierbij om het toezien op de naleving van de ontheffingsvoorschriften. Een deel van het toezicht kan voorafgaand aan het ontbrandingsmoment plaatsvinden, zoals controle op de inrichting van het afsteekterrein. In een belangrijk deel van het toezicht kan alleen niet worden voorzien. Op het moment van het ontbranden van het vuurwerk is er namelijk geen toezicht beschikbaar. Vanwege de veiligheidsrisico's tijdens de jaarwisseling werken de bijzondere opsporingsambtenaren van de gemeente Oldebroek op 31 december 2026 tot uiterlijk 17:00 uur. Hun taak is om toe te zien op de naleving van wetten en regels ten behoeve van de leefbaarheid. Zodra de openbare orde of de veiligheid in het geding komt, treden zij terug en neemt de politie het van hen over.

Tijdens de jaarwisseling richt het politietoetreden zich voornamelijk op excessen of ernstige openbare ordeverstoringen. De politie heeft daar de handen vol aan. Dit betekent dat de politie niet de capaciteit heeft om op te treden tegen overtredingen van de ontheffingsvoorschriften. Kortom, op het meest voor de hand liggende moment van ontbranding, namelijk tussen 23.00 uur en 02.00 uur, is niet voorzien in toezicht op de naleving van de ontheffingsvoorschriften. Omdat niet kan worden gecontroleerd of de voorschriften worden nageleefd, is het niet verantwoord om ontheffingen te verlenen. Dit kan een groot veiligheidsrisico opleveren.

b. Handhaving op illegaal vuurwerk mogelijk maken

Men verwacht dat er het komende jaar veel illegaal vuurwerk in omloop zal zijn. Met het verlenen van ontheffingen, wordt het voor de politie ondoenlijk om vast te stellen of vuurwerk legaal of illegaal is afgestoken. Zeker in de vaak onoverzichtelijke en voor hulpverleners risicovolle nachtelijke uren tijdens de jaarwisseling.

c. Aansprakelijkheid

Het ontbranden van vuurwerk kan leiden tot schade en/of letsel. Een ontheffingshouder kan hiervoor aansprakelijk worden gesteld. Het is onduidelijk of er voor de jaarwisseling 2026-2027 al adequate en betaalbare aansprakelijkheidsverzekeringen beschikbaar zijn. Mocht er op of in de directe nabijheid

¹ Zie pagina 11, Nota van toelichting Besluit veilige jaarwisseling.

² wetten.nl - Regeling - Vuurwerkbesluit - BWBR0013360

van het afsteekterrein ook illegaal vuurwerk worden afgestoken, is het lastig om te bepalen welk vuurwerk de schade en/of letsel heeft veroorzaakt.

In uitzonderlijke gevallen, bijvoorbeeld bij onzorgvuldig handelen, kan de gemeente ook aansprakelijk gesteld worden³. Het is niet duidelijk of hiervan sprake is als een ontheffing wordt verleend, terwijl vooraf duidelijk is dat er geen gemeentelijk toezicht zal zijn tijdens het ontbranden van het vuurwerk. Mede daarom zullen er geen vuurwerkontheffingen in de gemeente Oldebroek worden verleend.

d. Alternatieven voor het afsteken van vuurwerk

Binnen de gemeente Oldebroek wordt carbidschieten erkend als een alternatieve vorm van vermaak tijdens de jaarwisseling. Het betreft een lokaal gewortelde traditie die voor een deel van de inwoners een alternatief biedt voor het afsteken van consumentenvuurwerk. De gemeente streeft ernaar ruimte te blijven bieden aan deze traditie, mits deze op een veilige, verantwoorde en beheersbare wijze plaatsvindt en voldoet aan de geldende wet- en regelgeving. Daarnaast organiseert het jongerenwerk voorafgaand en tijdens de jaarwisseling diverse activiteiten voor onze jeugdigen. Mochten inwoners komen met nieuwe initiatieven, dan zullen wij dit stimuleren.

e. Regionale afstemming

Dit besluit tot is afgestemd in de Driehoek Veluwe-Noord.

f. Onvoldoende capaciteit en kennis om aanvragen tijdig te beoordelen

Om aanvragen voor ontheffingen in behandeling te kunnen nemen en te kunnen beoordelen, dient de gemeente een aanvraagprocedure en -proces in te richten. Er dient voldoende menskracht beschikbaar te zijn (of te worden aangenomen), die beschikt over de juiste kennis. Bovendien zal een deel van de beoordeling door de ketenpartners van de gemeente moeten worden gedaan, zoals de politie, de Omgevingsdienst en mogelijk de Veiligheidsregio. Het is de vraag of zij voldoende capaciteit en kennis in huis hebben om de gemeente hierover te kunnen adviseren, zodat er tijdig een deugdelijk proces kan worden doorlopen om ontheffingen te kunnen verlenen.

Ook voor de aanvragers van een ontheffing is het nieuw. Het kost tijd en geld om een vereniging of stichting op te richten, supervisors en ontbranders aan te wijzen, een geschikt afsteekterrein te vinden, een veiligheidsplan op te stellen en om aan alle andere wettelijke eisen voor een ontheffing te voldoen. Het ligt daarom niet voor de hand dat er direct complete en ontvankelijke aanvragen zullen worden ingediend. Het is ook waarschijnlijk dat de aanvragen pas later in het najaar zullen worden ingediend. Gelet op het bovenstaande is het niet mogelijk om voor de jaarwisseling 2026-2027 binnen een werkbare termijn ontheffingen te beoordelen en te verlenen. Door tijdig aan te geven dat deze jaarwisseling in de gemeente Oldebroek geen ontheffingen zullen worden verleend, wordt voldaan aan het rechtszekerheidsbeginsel.

4. Inwerkingtreding en citeertitel

Deze regeling treedt een dag na bekendmaking in het elektronische gemeenteblad in werking en geldt tot en met 1 januari 2027.

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel veilige jaarwisseling gemeente Oldebroek 2026-2027.

Ondertekening

Aldus vastgesteld op 25 augustus 2026

³ Zie pagina 18, Nota van toelichting Besluit veilige jaarwisseling.

T.H. Haseloop-Amsing
Burgemeester van de gemeente Oldebroek