

Voorstel aan de gemeenteraad

Onderwerp: Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Oldebroek 2026	
Vergadering raad d.d.: 01-10-2026	Agendapunt:
Portefeuillehouder: Erik Doornwaard	
Behandelend team: Samenleving	Kenmerk: 519787

Onderwerp

- Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Oldebroek 2026

Te nemen besluit

- 1 De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Oldebroek 2026 vast te stellen, overeenkomstig bijlage 1;
- 2 De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Oldebroek 2018 in te trekken met ingang van de datum waarop de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Oldebroek 2026 in werking treedt.

Aanleiding

De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Oldebroek 2018 is toe aan actualisatie. Ontwikkelingen in wet- en regelgeving, jurisprudentie, landelijke ontwikkelingen en uitvoeringservaringen maken een herziening noodzakelijk. Samen met de gemeenten Elburg en Nunspeet is daarom een nieuwe verordening opgesteld die beter aansluit bij de huidige uitvoeringspraktijk. De Adviesraden Sociaal Domein van Elburg, Nunspeet en Oldebroek hebben hierover gezamenlijk een positief advies uitgebracht.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Oldebroek 2026 beschikt de gemeente over een actueel, duidelijk en uitvoerbaar kader voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. Hiermee wordt geborgd dat inwoners die ondersteuning nodig hebben tijdig passende ondersteuning kunnen ontvangen, zodat hun zelfredzaamheid en participatie behouden blijven of worden versterkt. Daarnaast draagt de verordening bij aan een zorgvuldige, rechtmatige en eenduidige uitvoering van de Wmo binnen de gemeente Oldebroek.

Argumenten

1.1 Actualisatie van de verordening is noodzakelijk

De huidige verordening dateert uit 2018. Sindsdien hebben ontwikkelingen in wet- en regelgeving, jurisprudentie, landelijke ontwikkelingen en de uitvoeringspraktijk geleid tot nieuwe inzichten en vereisten. De voorgestelde verordening actualiseert verouderde bepalingen en verwijzingen en biedt daarmee een actueel juridisch kader voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. De inhoudelijke wijzigingen zijn nader toegelicht in de bijgevoegde Was-woordt-tabel gewijzigde artikelen en toelichting op de gewijzigde artikelen (bijlage 2).

1.2 De verordening sluit beter aan bij de uitvoeringspraktijk

Met de actualisering wordt beter aangesloten bij de wijze waarop de Wmo in de praktijk wordt uitgevoerd. Op basis van ervaringen uit de uitvoering zijn diverse bepalingen verduidelijkt en waar nodig nader geconcretiseerd. Uit de uitvoeringspraktijk is gebleken dat op onderdelen behoefte bestond aan een duidelijkere omschrijving van begrippen en een meer logische, chronologische opbouw van de verordening. Door deze aanpassingen wordt de verordening overzichtelijker en beter leesbaar voor zowel inwoners als uitvoerende medewerkers.

1.3 De verordening verbetert de dienstverlening aan de inwoners

De verordening is waar mogelijk herschreven op B1-niveau. B1-niveau is een taalniveau waarbij informatie duidelijk, eenvoudig en direct wordt geformuleerd, zodat de tekst voor een brede groep inwoners goed te begrijpen is. Dit sluit aan bij de gemeentelijke ambitie om dienstverlening toegankelijk en begrijpelijk te maken.

1.4 De verordening ondersteunt zorgvuldige en rechtmatige besluitvorming

Een juridische basis zorgt ervoor dat de regels helder en voorspelbaar zijn, waardoor er minder ruimte is voor interpretatieverschillen en willekeur. Het laat ook zien dat de gemeente transparant en zorgvuldig te werk gaat bij het opstellen van regelgeving. De geactualiseerde verordening biedt een duidelijke juridische basis voor het nemen van besluiten. Dit bevordert een consistente en rechtmatige uitvoering van de Wmo en versterkt de juridische houdbaarheid van besluiten.

1.5 De persoonsgebonden budget (pgb) tarieven zijn in lijn met de jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep (CRvB)

De tarieven voor ondersteuning vanuit het sociale netwerk zijn opnieuw vastgesteld. Daarbij wordt het wettelijk minimumloon als grondslag gehanteerd. Recente jurisprudentie (ECLI:NL:CRVB:2025:1380, CRvB, 24/1804 JW en ECLI:NL:CRVB:2025:1276, CRvB, 23/3466 JW) bevestigt dat gemeenten het wettelijk minimumloon als uitgangspunt mogen gebruiken bij het bepalen van informele pgb-tarieven. Hiermee wordt een passend onderscheid behouden tussen ondersteuning door personen uit het sociale netwerk en ondersteuning door professionele zorgverleners.

1.6 De invoering van de nieuwe pgb-tarieven verloopt zorgvuldig

De aangepaste tariefsystematiek kan voor een deel van de huidige budgethouders leiden tot een lager tarief. Daarom is een overgangsregeling in de verordening opgenomen waardoor bestaande budgethouders hun huidige tarief kunnen behouden tot en met uiterlijk 31 december 2026. Hiermee wordt een zorgvuldige overgang geborgd.

1.7 Regionale afstemming bevordert een eenduidige uitvoering

De verordening is in samenwerking met de gemeenten Elburg en Nunspeet herzien. Deze gezamenlijke aanpak bevordert een zo uniform mogelijke uitvoering van de Wmo binnen de regio. Dit ondersteunt de regionale samenwerking en gezamenlijke inkoop van Wmo-voorzieningen. Daarnaast zorgt een vergelijkbaar juridisch kader voor meer rechtsgelijkheid voor inwoners, meer duidelijkheid voor zorgaanbieders die in meerdere gemeenten werkzaam zijn en een efficiëntere uitvoering doordat de gemeenten zoveel mogelijk dezelfde uitgangspunten en werkwijzen handteren.

1.8 De adviesraden zijn betrokken bij de totstandkoming van de verordening

De conceptverordening is voor advies voorgelegd aan de Adviesraden Sociaal Domein van Nunspeet, Elburg en Oldebroek. Hiermee is invulling gegeven aan cliëntenparticipatie bij de voorbereiding van de verordening. Ter ondersteuning van de advisering heeft in Oldebroek een gezamenlijke voorlichtingsbijeenkomst plaatsgevonden voor de adviesraden van de drie gemeenten. Tijdens deze bijeenkomst zijn de belangrijkste wijzigingen in de conceptverordening toegelicht en is gelegenheid geboden tot het stellen van vragen en het geven van aandachtspunten. De adviesraden hebben enkele aandachtspunten meegegeven. Deze zijn zorgvuldig bekeken en meegenomen bij de verdere uitwerking van de verordening. In de reactiebrief is aangegeven wat met de adviezen is gedaan. Zo is voor de adviesraden duidelijk hoe hun inbreng is meegenomen en wordt bijgedragen aan een open en zorgvuldig besluitvormingsproces.

1.9 Een gedeeltelijke wijziging van de verordening is minder wenselijk

Onderzocht is of de huidige verordening kon worden aangepast met een beperkt wijzigingsbesluit. Omdat sprake is van meerdere inhoudelijke, juridische en technische wijzigingen is gekozen voor een integrale herziening. Dit komt de leesbaarheid, uitvoerbaarheid en rechtszekerheid ten goede.

2.1 De huidige verordening moet worden ingetrokken

Het is gebruikelijk en noodzakelijk om de huidige verordening formeel in te trekken. Zo kan er geen overlap ontstaan in geldende regelingen en/of onduidelijkheid over bepalingen van verschillende versies. Intrekking voorkomt deze onduidelijkheid over welke regeling van toepassing is. Omdat de raad de huidige verordening heeft vastgesteld, is zij ook bevoegd om deze in te trekken.

Kanttekeningen

1.1 Jurisprudentie en landelijke ontwikkelingen kunnen aanleiding geven tot nieuwe wijzigingen

Ondanks deze actualisatie blijven ontwikkelingen in wetgeving, jurisprudentie en landelijke ontwikkelingen zich voordoen. Daardoor kan op termijn opnieuw aanpassing van de verordening noodzakelijk zijn. Dit risico is inherent aan de uitvoering van de Wmo en wordt als aanvaardbaar beschouwd. Ontwikkelingen worden gevolgd en indien nodig verwerkt in *toekomstige actualisaties*.

1.2 Niet alle adviezen van de adviesraden zijn overgenomen

De Adviesraden Sociaal Domein hebben over de conceptverordening enkele adviezen en aandachtspunten ingebracht. Niet alle adviezen zijn volledig overgenomen. Bij de beoordeling is een afweging gemaakt tussen juridische, beleidsmatige en uitvoeringsaspecten. In de bijgevoegde brief (bijlage 4) is per advies gemotiveerd aangegeven hoe dit is verwerkt of waarom ervoor is gekozen hiervan af te wijken.

Financiën

Op basis van de nieuwe Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Oldebroek 2026 worden de ramingen voor de Wmo niet aangepast. Er is daarom geen begrotingswijziging nodig. De voorgestelde verordening heeft alleen financiële gevolgen voor de pgb-tarieven binnen het sociale netwerk die naar beneden worden bijgesteld. Het wijzigen van de verordening heeft verder geen directe of op zichzelf staande financiële consequenties. Wel vormt de verordening de juridische basis voor de uitvoering van de Wmo en daarmee voor de inzet van de beschikbare middelen voor maatschappelijke ondersteuning.

Door duidelijke regels te stellen draagt de verordening bij aan een rechtmatige en consistente uitvoering. Daarmee biedt de verordening een belangrijke basis voor een doelmatige besteding van publieke middelen. Tevens wordt voor inwoners, aanbieders en medewerkers duidelijker welke ondersteuning onder welke voorwaarden kan worden verstrekt.

Op 4 februari 2026 is de wet aanpassing Regeling dienst aan huis (Rdah) aangenomen in de Tweede Kamer. De wetwijziging wordt momenteel behandeld in de Eerste Kamer. Op dit moment bestaat nog onduidelijkheid over het moment waarop deze wet in werking treedt. Ook zijn de financiële gevolgen hiervan nog niet volledig te bepalen.

Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport stelt hiervoor via de Algemene Uitkering structureel aanvullende middelen beschikbaar. De uitgaven binnen de Wmo zijn niet volledig voorspelbaar en worden mede bepaald door het aantal en de aard van de individuele ondersteuningsvragen. Enkele zware of complexe ondersteuningsvragen kunnen leiden tot hogere kosten. Een actuele verordening draagt bij aan een zorgvuldige en eenduidige beoordeling van ondersteuningsvragen en biedt daarmee een belangrijke basis voor grip en begrip van de Wmo-uitgaven, binnen de kaders van de wet en de ondersteuningsbehoefte van inwoners.

Communicatie

De verordening zal na vaststelling door de gemeenteraad op gebruikelijke wijze worden gepubliceerd op overheid.nl en via een bekendmaking in het huis aan huisblad. De bekendmaking is een voorwaarde voor inwerkingtreding van de verordening.

Vervolg

De Uitkeringsadministratie zorgt voor de juiste invoer van de tarieven voor uitbetaling van de persoonsgebonden budgetten door de Sociale Verzekeringsbank.

Bijlage(n)

- GR20261001 Bijlage 1: Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Oldebroek 2026
- GR20261001 Bijlage 2: Was-wordt tabel gewijzigde artikelen en toelichting op de gewijzigde artikelen
- GR20261001 Bijlage 3: Advies van de adviesraden Nunspeet, Elburg en Oldebroek
- GR20261001 Bijlage 4: Reactie van het college op het advies van de adviesraden

Oldebroek,

Burgemeester en wethouders van Oldebroek,

, secretaris P.H. Lensselink,

, burgemeester T.H. Haseloop-Amsing