

Aan de raden van de deelnemende gemeenten van de
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
In afschrift aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Datum : 25 juni 2026
Ons kenmerk : 25-72124/26-107917/AM
Behandeld door : F. Starke
Onderwerp : Jaarstukken VNOG 2025

Uw brief van :
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 1. Jaarstukken 2025

Geachte raden en colleges,

Hierbij bieden wij u ter kennisname de definitieve jaarstukken 2025 van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) aan. Het algemeen bestuur van VNOG heeft de jaarstukken op 25 juni 2026, in haar laatste vergadering voor de zomer, definitief vastgesteld, alsmede een besluit genomen over de bestemming van het resultaat 2025. Bij wet moeten de jaarstukken voor 15 juli vastgesteld zijn.

Op 2 april jl. hadden wij aan u, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen, de voorlopige jaarstukken ter kennisname aangeboden. Het waren toen nog voorlopige stukken, omdat naar aanleiding van bijvoorbeeld de accountantscontrole nog wijzigingen in de jaarstukken konden worden aangebracht. Deze (kleine) wijzigingen zijn verwerkt; betreft voornamelijk tekstuele zaken die geen invloed hebben op de cijfers. De accountantscontrole is afgerond en de accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven.

Het is mogelijk dat raden nog opmerkingen hebben gemaakt over de jaarstukken 2025, of dit komende tijd nog gaan doen. Hoewel de jaarstukken bij wet ter kennisname worden aangeboden, staat het raden uiteraard altijd vrij om opmerkingen te maken of suggesties te doen.

Wat VNOG in 2025 gedaan heeft

Net als voorgaande jaren heeft VNOG ook in 2025 haar Opgaven uitgevoerd. Er is in 2025 ook gewerkt aan de acties van de speerpunten uit het regionaal beleidsplan 2025-2028.

Verder heeft VNOG, vanwege de mondiale militaire en hybride dreiging, in 2025 veel inspanningen verricht op het thema 'weerbaarheid'. Internationale, landelijke, regionale en lokale partijen zijn volop (samen) bezig om aan dit onderwerp te werken. Zo is er binnen VNOG in 2025 het Programma Weerbaarheid opgezet en is gewerkt aan de versterking van de eigen bedrijfscontinuïteit van VNOG, ook omdat de veiligheidsregio's in 2025 vitaal zijn verklaard door het Rijk. De gemeenten hebben in 2025 bestuursafspraken gemaakt en de (landelijke) pilot noodsteunpunten is gestart.

Al met al heeft VNOG haar reguliere werk uitgevoerd en voortgang behaald op vele dossiers. Door omstandigheden konden echter niet alle voornemens uit de begroting 2025 worden uitgevoerd en waren er incidentele meevallers, waardoor niet al het budget is besteed. Hierdoor is een positief jaarresultaat ontstaan van € 1,34 mln. Dat is in lijn met de prognose uit de Halfjaarrapportage 2025. Het resultaat is 1,7% van de totale begroting. De omvang van het resultaat is in vergelijking met de totale begroting van VNOG uitermate beperkt. De oorzaken van het resultaat zijn incidenteel van aard, zie de toelichting in de jaarstukken.

Bestemming resultaat 2025

Voor de bestemming van het resultaat 2025 heeft het algemeen bestuur het volgende besloten:

- Een deel van het resultaat (€ 891.595) wordt binnen VNOG gehouden ter dekking van de gestegen loonkosten per 1 augustus 2025. De loonstijging is hoger dan de toegepaste loonindex. De afgesproken normale werkwijze is om een loonstijging die uitstijgt boven de toegepaste index achteraf separaat bij de gemeenten in rekening te brengen. We proberen echter altijd dit soort nabetalingen voor onze gemeenten te voorkomen / te beperken. Dat kan nu door het resultaat hiervoor in te zetten¹;
- De rest van het resultaat (€ 450.000) vloeit terug naar de gemeenten, verdeeld over de gemeenten volgens de vaste financiële verdeelsleutel. We komen hiermee tegemoet aan oproepen van diverse raden om rekening te houden met de financiële situatie van gemeenten.

Wat er op ons af komt

De blijvende/groeiende onzekerheid in de wereld op allerlei vlakken, zoals (geopolitieke) instabiliteit, militaire en hybride dreigingen, stijgende grondstofprijzen, stijgende energiekosten, klimaatverandering, cybercriminaliteit, etc. heeft en zal (grote) effecten hebben op de taken van VNOG en de realisatie van de begroting en komende begrotingen, die niemand helemaal kan overzien of voorspellen. VNOG monitort ontwikkelingen, participeert in lokale, regionale, landelijke en internationale overleggen en denkt hierin mee en legt waar nodig zaken voor.

Alleen samen met onze partners, waaronder in de eerste plaats de gemeenten, kunnen wij de uitdagingen waar we voor staan aangaan en zorgen voor een weerbare en veerkrachtige samenleving. Deze tijd vraagt om een robuuste VNOG die klaar staat voor haar inwoners. Hiervoor heeft VNOG ook de gemeenten nodig. Gemeenten staan echter ook voor grote, (financiële) uitdagingen die naar verwachting ook komende jaren verdere invloed gaan krijgen. VNOG heeft hier oog voor en probeert door slimme samenwerkingen en efficiënte inzet van middelen, kostenstijgingen zoveel mogelijk te beperken.

Financiële context

Na financieel lastige jaren heeft het AB in 2020 gekozen voor een basisscenario voor de inrichting van VNOG. Dit hebben wij de afgelopen jaren geoperationaliseerd. VNOG is sober en doelmatig ingericht. Door diverse redenen is het VNOG gelukt de afgelopen jaren binnen de begroting te blijven en daardoor incidenteel geld over te houden.

¹ Voor de structurele gevolgen van de loonstijging van 2026 in 2027 e.v. wordt de voor 2027 toegepaste loonindex in de begroting 2027 benut.

Zoals gezegd zien we financieel moeilijke jaren voor de gemeenten op ons afkomen. VNOG heeft hier proactief op gereageerd door in de voorgaande begrotingen tot en met 2026 structurele besparingen ter demping van de stijging van de gemeentelijke bijdrage op te nemen. De gemeentelijke bijdrage is in stappen reeds gedempt met in totaal € 1,9 miljoen structureel². Met deze demping hebben we de begroting van VNOG tot een sober minimum teruggebracht.

Al met al varen we organisatorisch al jaren scherp aan de wind, terwijl de opgaven waar we voor staan zijn toegenomen. De accountant heeft dat eerder ook gesignaleerd: de inrichting van de bedrijfsvoering is té sober geworden. Er is structureel minimaal geïnvesteerd en de focus lag meer op behoud en minder op ontwikkeling. Verdere ontwikkeling is juist belangrijk, gelet op wat er aan dreigingen, nieuwe opgaven/verwachtingen van de samenleving, verantwoordingsvereisten en digitale informatiestromen op overheidsorganisaties af komt. VNOG is gestart om deze soberheid aan te pakken. De accountant constateert in haar verslag dat zij op dit terrein inmiddels enige verbeteringen ziet.

Tenslotte

De taken van de veiligheidsregio's ontwikkelen zich verder. Bij dit alles is nauwe samenwerking met de gemeenten, andere diensten (politie, GGD, etc.), maatschappelijke organisaties en de inwoners zelf cruciaal. Wij streven naar een dynamische en robuuste veiligheidsorganisatie die proactief samenwerkt. We willen een solide basis leggen voor continuïteit en stabiliteit, zodat wij altijd klaar kunnen staan als u ons nodig heeft. Wij waarderen onze samenwerking hierin zeer en naar wens en behoefte is VNOG altijd bereid om in gesprek te treden en toelichting te geven; individueel, of gezamenlijk.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



drs. Ing. O.A. Strotmann
plv. secretaris



A.J.M. Heerts
voorzitter

² Opbouw 1,9 mln.:

- € 514.000 vanuit de Toekomstvisie VNOG, per 2021 verwerkt in de begroting, per 2026 volledig gerealiseerd
- € 600.000 opgenomen in de vastgestelde begroting 2024
- € 800.000 opgenomen in de begroting 2025